

# 论河北特色小城镇建设

冯瑞琳, 马秀英, 步秀君

(河北工程大学 文学院, 河北 邯郸 056038)

**[摘要]** 建设与发展小城镇是统筹城乡经济社会发展的有效途径, 是建设社会主义新农村的重要举措, 本文针对河北省区域发展的实际, 分析了河北小城镇建设存在的问题, 在研究小城镇发展模式的基础上, 对建设河北特色小城镇进行了有益的探讨。

**[关键词]** 小城镇建设; 河北; 特色

**[中图分类号]** F299.27 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2008)01-0012-03

随着我国城市化进程的发展, 小城镇已经成为当前乡村经济和社会进步的重要载体, 成为带动一定区域乡村经济社会发展的中心。发展小城镇有利于转移农业富余劳动力, 提高农民素质, 改善生活质量, 推动国民经济更快增长。小城镇将是 21 世纪中国城乡一体化战略实施与发展的关键环节, 因此, 小城镇的规划发展问题至关重要。

## 一、问题的提出

河北省地处华北地区, 辖 11 个设区市、22 个县级市、110 个县城(4 个县无县城)和 787 个独立建制镇。近年来, 小城镇建设在促进河北经济成长、增加农民收入、推动城市化发展、加快工业化步伐等方面取得了一定的成效, 已成为河北省带动农村经济和社会发展的新战略, 在河北省经济发展格局中起着越来越重要的作用。但是, 与其他先进省份相比, 河北省小城镇建设还存在一定的差距, 尤其表现在小城镇建设缺乏特色, 在小城镇的规划与建设之中, 忽视小城镇风格特点的研究, 缺乏对小城镇自身历史渊源、文化背景、自然资源、地理位置、工农业结构等个性特质的把握, 从而出现“千城一面”的现象。<sup>[1](P86)</sup> 河北省是农业大省, 小城镇是实现农业现代化的重要支撑体系, 是推进河北省城镇化的重要途径, 所以说发展小城镇是河北特色城镇化道路不可或缺的重要内容。我们认为, 对于小城镇一定要立足于现有条件, 用区域观点, 科学规划, 合理配置资源, 才能建设各具特色的小城镇, 才能实现党的推进社会主义新农村建设的重大历史任务, 实现建设和谐社会的根本目标。

## 二、国内小城镇发展模式研究

我国小城镇发展起步较晚, 但发展速度还比较快, 各地经过多年的探索, 在小城镇建设中取得了许多有益的经验, 其发展模式大体可归纳为十种类型<sup>[2](P37)</sup>:

第一, 城郊的卫星城镇。即充分利用近城区位优势, 承接大中城市的技术、产业、经济和社会各方面的辐射, 承担中心城市部分功能和作用, 从而取得发展上的优势。

第二, 工业主导型。即坚持走专业化的道路, 实行一镇一品, 形成村镇企业集群与新型工业化的好路子, 这在我国许多地方已经成功。

第三, 商贸带动型。即用传统、新兴的商品集散地的优势, 加上市场技术优势和管理, 推动市场远近吸引辐射。以专业批发市场, 区域性商贸中心的繁荣, 服务工业、服务农业和建设城镇。如温州城市经济圈包括温州、台州及丽水地区, 具有以我国区域性商品物资集散地之一为目标的城市聚散功能和培育以海洋资源开发和东海石油勘探后勤保障为特色的生产和服务功能。

第四, 交通枢纽型。即利用交通便捷、运输量大、信息快、流动人口多的特点, 积极发展二、三产业, 实行交通促流通, 以路兴镇。如宁波城市经济圈包括宁波、舟山及其所属县市, 以建设深水中转枢纽港为核心, 带动周边小城镇的交通运输、港口工业的发展。

第五, 工矿依托型。即利用资源优势, 为大中型企业协作配套生产。

第六, 旅游服务型。即利用旅游资源开发搞乡村旅游服务, 实现“山上游、山下住”, 既保护自然资源, 又能够开拓发展第三产业的新路子, 形成农民自我建镇、发展旅游产业的良好局面。如福建构建以武夷山为中心的闽北绿三角生态旅游区, 闽西客家民俗风情旅游区, 均以小城镇为其主要节点, 缔结旅游链。

第七, 边界发展型。即利用省界、国界发展边际贸易, 强化交通服务基础设施, 聚集各方面的生产要素, 构筑边缘区的城镇化基点。

第八, 历史文化型。历史文化名镇不能等同于一般的旅游镇, 因为它的功能部分是重合的。所以, 在这些村镇尤其要注意地脉和文脉的延伸, 注重这两脉的保护。如山东曲阜不仅拥有举世闻名的孔庙孔府孔林, 还是轩辕黄帝的诞生地, 少昊帝的安葬地, 炎帝神农氏的工作地, 据不完全统计现有文物古迹 300 余处, 其中 3 处被命名为世界级文化产, 从而积淀出维系千年的古朴醇厚、生生不息的人文环境。造就了负阴包阳的总体布局、丰富多彩的街道空间、风格协调的建筑艺术、可持续发展的环境。再如, 以瓷立市, 千年窑火不断的举世闻名的瓷都——江西景德镇, 市内散落许多古作坊古窑房古民居和全世界绝无仅有的以废窑砖为建筑材料的民用住宅和弄巷道路明清古建筑古街古戏台及珍贵的陶瓷艺术和多彩的人文风情, 因此推出陶瓷文化及旅游精品是明智之举。

第九, 特色农业型: 利用有特色的林果类、水产品类等农产品, 建立观光农业区、度假休闲区、生产基地, 吸纳居民参观、度假、品尝、采购、接受科普教育, 陶冶

**[收稿日期]** 2007-12-25

**[基金项目]** 2007 年河北省社会科学课题研究课题(编号: 200703013)。

**[作者简介]** 冯瑞琳(1970—), 女, 河北邯郸人, 副教授, 研究方向: 农村问题。

性情,产生经济、社会和环境的综合效益。

第十,产业园区型:即适于具有传统产业、加工工业及加工装配业,并是侧重于劳动密集型产业,但基本上形成了较为清晰的工业部门,并与大中城市企业联系密切的小城镇。

这些特色形式并不是彼此孤立,互不相干的,可能你中有我,我中有你。可能是其中一种,也可能是某几种特色的有机结合。<sup>[3](P114-116)</sup>

### 三、建设河北省特色小城镇的思考

小城镇的规模一般较小,属于城市范畴,但不是城市的简单缩小,也不是城市的部分截取。其规划应走特色化的道路,应是“承上启下,突出特色,优势互补,协调发展的群体网络”。每个小城镇的自然资源、社会历史背景、经济条件、科技水平、交通设施、基础设施等并不相同,现状也千差万别。这也正是其特色所在。因此,在建设小城镇过程中,应运用区域观点,依据城市在物资、人员、文化、资金、信息交流中它们所处的地位以及它们所起的作用的不同,进行功能分工和等级排序,合理布局不同特色的小城镇。

我们认为,对于小城镇发展中没有特色的问题,在对小城镇进行规划时,应首先对其所处的大区域背景进行宏观分析,然后结合小城镇自身的特点和优势,确定城镇发展模式 and 类型,突出小城镇特色,形成自己的支柱产业和特色文化。当前,河北省的城镇建设要充分利用环京津和环渤海的区位优势,注意与周边地区优势互补、相互促进、共同发展。

#### (一) 优化“一线两厢”城镇空间结构

石家庄、保定、廊坊、唐山、秦皇岛等“一线”地区,要充分发挥城市发展基础和条件的比较优势,加快构筑以石家庄和唐山为龙头的网络型城市空间结构,沿复合交通轴线扩张城市带,壮大区域中心城市,培育“环京津、环省会、环渤海”城镇密集区。邯郸、邢台、衡水、沧州等“南厢”地区,要充分发挥交通和特色产业集聚优势,加快建设以邯郸和沧州为龙头的点轴型城市空间结构,以区域中心城市为节点,培育石—黄、石—邯、馆—涉、京—沪、京—九共五条城镇发展轴线。张家口、承德等“北厢”地区,要充分发挥通道、矿产和旅游资源优势,加速构建以张家口和承德为中心的据点式城市空间结构,增强中心城市和县城的辐射带动作用。

#### (二) 加快四大都市区建设

——石家庄都市区:构建以石家庄主城区为核心,以藁城、正定、鹿泉、栾城四个组团为重点,以东西、南北向的高速公路和铁路为纽带的“1+4”都市区发展格局。切实做大、做强、做优环省会城市群,巩固提高在全省城市化中的“领头羊”地位,并在京津冀都市圈的竞争中抢占一席之地,带动冀中南地区加快发展。

——唐山都市区:构建以唐山中心城区(含开平、丰南)为核心,以丰润城区和古冶城区为重点,以京唐港区、曹妃甸工业区和南堡开发区为支撑的发展格局。着力壮大城市群的规模和实力,全力打造唐山在京津冀城镇密集地区次中心城市的地位。

——保定都市区:构建以保定主城区为核心,协调徐水、满城、清苑县城和市区周边重要建制镇发展的“一城三星”城镇空间结构。

——邯郸都市区:立足冀晋鲁豫四省交界的区位

优势,构建以主城区为核心,以环城30公里为半径的若干个卫星城为不同功能载体的组团式都市区,大力拓展区域经济贸易范围,努力构建四省交汇地区城市群,提高区域综合竞争力。

#### (三) 积极培育沿海城镇带

一是充分发挥秦皇岛港口城市的传统优势地位,巩固提高秦皇岛港功能,不断提升港城的装备制造工业和高新技术产业实力,规划整合沿海空间资源,带动山海关区、北戴河区和昌黎县城加快发展。二是统筹唐山港京唐港区和曹妃甸港区的功能分工和协作,以曹妃甸工业区和唐海、乐亭、王滩、南堡等现有城镇为依托,整合城镇布局,加快唐山港港城建设。强化港城与唐山市区和天津滨海新区的交通和产业联系,培育发展冀东最具实力的沿海产业带和城镇发展带。三是以沧州港扩建为契机,以加快临港产业发展为动力,加快沧州港港城建设。充分发挥土地资源的优势,整合港城与沧州港开发区、黄骅、海兴和中捷、南大港、清锋三个农场场部空间资源和产业布局,培育发展南部新的经济增长极和城镇发展带。

#### (四) 加快培育产业基地以优化布局

——钢铁:建设唐山、邯鄹两大钢铁生产基地,承德、张家口、石家庄三个特种钢基地。

——医药:建设石家庄医药生产基地,承德特色中药基地。

——石油化工:建设石家庄、唐山、沧州、任丘四个石化产业基地。

——装备制造:建设保定、定州、邢台汽车基地,唐山、保定、秦皇岛、张家口机械装备制造业基地。

——建材:建设秦皇岛、邢台玻璃基地,唐山、邯鄹建筑卫生陶瓷基地,保定、唐山化学建材基地。

——食品:建设石家庄、保定、唐山、张家口四大乳品加工基地,秦皇岛、廊坊、邢台三大粮油加工基地,张家口、秦皇岛葡萄酒生产基地。

——纺织服装:建设石家庄、邯鄹、保定三大纺织或服装业生产基地。

——信息产业:建设石家庄、廊坊两个信息产业基地,保定、承德、沧州三个特色产品基地,秦皇岛、廊坊燕郊、保定、石家庄四个软件园区。

——现代物流:在石家庄、唐山、邯鄹、廊坊、秦皇岛、唐山港、沧州港,建设现代物流基地。

#### (五) 积极发展小城市和县城以及一批重点小城镇

一是加快小城市和县城的发展速度。小城市和县城,要进一步强化优势,突出特色,提高优势领域的竞争力。二是加快发展县域特色经济。壮大一批特色产业群体,如清河羊绒、辛集皮革、平乡自行车配件等;做强一批龙头企业,如三鹿、露露、华龙等;搞活一批专业市场,如白沟箱包、安平丝网等;建设一批肉菜基地,如三河肉牛基地,定州、永年蔬菜基地等。

总之,按照国家发展城镇化发展的大思路,围绕河北省经济发展战略目标,做到因地制宜,科学规划,突出重点,注重特色,分类指导,依靠群众,稳步推进我省小城镇建设。通过资源的优化配置,逐步建成功能分区明确、配套设施完善、生活环境优化、具有地方特色的现代化城镇。

(下转第16页)

度的试行,将使就诊病人的医疗检查结果能在医院间共享、通用,使患者在得到医疗费用实惠的同时,还能感受到更多的人文关怀。

#### (八) 远程会诊医疗资源共享模式

远程会诊作为一项现代医疗技术,使医生在无须患者亲临的情况下,对患者的病情做出全面的、仔细的思考、总结和分析,从而做出正确的诊断和制订科学的治疗方案,既提高了诊断准确率,又节省了患者的就诊时间,让许多患者在有机会得到高水平医疗服务的同时,也免除了长途奔波、挂号排队的劳碌之苦。自90年代远程会诊在中国真正开展以来,该项技术发展迅速,在国家各有关部委和云南省委、省政府的大力支持下,云南省的“远程可视医疗网县县通”工程于2006年在全国率先实现,全省医疗卫生的整体服务与保障水平得到全面提升。邯郸市可参照云南省“远程可视医疗网县县通”工程,加快邯郸市的远程可视医疗网的开通,充分利用现代先进的电子信息技术,通过网络建立起跨越时空的“电子医院”,初步实现城乡之间、先进地区与落后地区之间大范围内医疗资源的整合与共享,从而缩小城乡医疗条件的差别,降低广大老百姓与名医院、名专家的“门槛”,解决好

边远地区群众“看病难”、遇到疑难病症求名医难的问题,并可极大地提高现有先进医疗设备的利用率,从而降低国家、患者的医疗负担。

2007年邯郸市政府正式启动新型城镇合作医疗制度。这种以大病统筹为主、兼顾门诊医疗的合作医疗模式,填补了城镇职工基本医疗保险、新型农村合作医疗实施后出现的“空白地带”。相信邯郸市政府在不断改革创新的基础上,加快医疗资源共享,保障居民基本医疗服务需求,解决好人们看病难、看病贵这一社会问题。

#### [参考文献]

- [1] 金其林. 组建医疗集团若干问题的探讨[J]. 中国卫生事业管理, 2000, (12): 710-711.
- [2] 臧继全. 成立大型医院集团的尝试[J]. 中华医院管理杂志, 1997, 13(5): 298-299.
- [3] 刘梅. 社区卫生服务机构与医院实施双向转诊的意义及建议[J]. 社区卫生服务研究与交流, 2004, 7(1): 39.
- [4] 张元红. 农村公共卫生服务的供给与筹资[J]. 中国农村观察, 2004, (5): 53.
- [5] 杨团. 黄陵社区卫生服务体系改革的启示, 中国卫生资源, 2003, 6(6): 259-262.

[责任编辑: 王云江]

## Through the survey of the allocation of medical resources in Handan city

CHANG Yan - qiu<sup>1</sup>, WANG Jun - hua<sup>2</sup>, LI Su - min<sup>1</sup>

(1. Affiliated hospital, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China;

2. Handan Municipal Public Health Bureau, Handan 056000, China)

**Abstract:** analysing the main problem exists in the configuration, proposed that Handan city medical equipment sharing, inspection reports general use, community hospitals mutual referral, medical institutions above county township hospital care, remote visualization of medical and other medical care resource sharing model in achieving Handan city urban and rural medical institutions complementary advantages, the sharing of resources and address the issue of medical care.

**Key words:** Handan city; medical resources sharing; configuration

(上接第13页)

#### [参考文献]

- [1] 周争先. 经营城市的奥秘[M]. 武汉: 武汉理工大学出版社, 2002.
- [2] 仇保兴. 小城镇十种发展模式[J]. 建设科技, 2004, (5): 37.

- [3] 伍西溪. 推进城市化进程中的小城镇发展道路选择[J]. 楚雄师范学院学报, 2005, (1): 114-116.

[责任编辑: 王云江]

## On the building of small characteristic towns in Hebei province

FENG Rui - lin, MA Xiu - ying, BU Xiu - jun

(College of Arts, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

**Abstract:** To develop and build the small towns is an effective way to plan the economic and social development in both urban and rural areas as a whole. Moreover, it's also a significant act to build the New Socialist County. This paper aimed at the actual regional development in Hebei province and analyses the problems that existed in the building of the small towns in Hebei province. Based on the research of the pattern of the development of the small towns, this paper probed into the building of the small characteristic towns in Hebei province beneficially.

**Key words:** the building of small towns; Hebei province; characteristics