

# 邯郸区县农村剩余劳动力转移研究

冯志明, 张少博, 陈雪飞

(河北工业大学 社会科学部, 天津 300401)

[摘要]在城镇化的进程中,农村剩余劳动力转移到非农产业是一个必然的趋势,否则,将不可避免地导致农业资源的过度开发和人力资源的极大浪费,并导致从根本上难以解决农民收入的增加问题。因此,有必要在农村劳动力转移的过程中,研究和分析农村劳动力转移的具体形势,探究剩余劳动力转移和农村经济发展,农业劳动力转化和农村城镇化之间的关系问题。在实证研究邯郸区县剩余劳动力转移的基础上,获取不同的转移类型,为进一步解决农村剩余劳动力转移问题提供对策参考。

[关键词]邯郸区县;农村剩余劳动力;转移

doi:10.3969/j.issn.1673-9477.2013.02.005

[中图分类号]F323.6

[文献标识码]A

[文章编号]1673-9477(2013)02-0012-04

20世纪50年代以来,中国的城市化率不仅远远落后于人口的增长速度,也远远落后于工业化的发展速度。进入新世纪以来,中国的工业已经在国民经济中处于主导地位,并且已经基本具备实现现代工业化的条件,但是仍然有大约6.7亿的人口生活在农村地区,这些农民遭受越来越严重的农业生产过密化和边际收益递减。因此,大量的农村劳动力主动寻求各种渠道转移到非农产业活动中是不可避免的。习近平同志提出让每个中国人都实现中国梦,如果农村剩余劳动力不实现转移,必然造成农业资源的过度开发和人力资源的极大浪费,对农业的可持续发展带来隐患,几亿农民的生活得不到改善,实现中国梦就会成为空谈,只有实干才可兴国,所以对农村剩余劳动力转移的研究有着深远意义的。

## 一、邯郸区县劳动力转移现状与存在问题

### (一)农村劳动力现状

#### 1.总量庞大

“截止到2010年,邯郸市总人口为963万,农业人口729万,占总人口的75.7%,其中农村劳动力资源数为405万,劳动年龄内的人数为378万,农村从业人员达374万,从事第一产业的实际人数为190万”<sup>[1]</sup>。2011年邯郸统计年鉴显示,全市每个县的农村劳动力都超过12万人,其中超过30万人的县有7个,最高的永年县达到了45万人。

#### 2.劳动力分布密度比较高且各县分布不均

我市农村劳动力分布密度也比较高,2010年达到0.3人/亩,高于全国平均水平,即平均每个农村劳动力仅能耕种3.3亩的耕地,农业劳动力已经属于满负荷劳动,无法再精耕细种。另外,全市劳动力

分布密度又不平衡,按区县分,如表1所示:

表1 邯郸市区县劳动力分布密度

| 县(市、区) | 耕地总资源(亩) | 乡村劳动力资源数 | 农村劳动力分布密度 |
|--------|----------|----------|-----------|
| 全市     | 13092570 | 4052760  | 0.309546  |
| 市区     | 254415   | 353518   | 1.389532  |
| 武安市    | 833520   | 391142   | 0.469265  |
| 鸡泽县    | 389925   | 121298   | 0.311080  |
| 邱县     | 537450   | 120400   | 0.224021  |
| 永年县    | 967995   | 454319   | 0.469340  |
| 曲周县    | 796755   | 243731   | 0.305905  |
| 邯郸县    | 413760   | 173301   | 0.418844  |
| 肥乡县    | 579225   | 189822   | 0.327717  |
| 馆陶县    | 486420   | 151411   | 0.311276  |
| 涉县     | 279630   | 210223   | 0.751790  |
| 广平县    | 350535   | 145937   | 0.416326  |
| 成安县    | 523455   | 198526   | 0.379260  |
| 魏县     | 921660   | 397032   | 0.430779  |
| 磁县     | 758490   | 304272   | 0.401155  |
| 临漳县    | 777195   | 394335   | 0.507382  |
| 大名县    | 1222140  | 365081   | 0.298723  |
| 丛台区    | 2190     | 27960    | 12.76712  |
| 复兴区    | 8955     | 216399   | 24.16516  |
| 邯山区    | 49920    | 45483    | 0.911118  |
| 峰峰矿区   | 193350   | 63676    | 0.329330  |

分析上表,市内四区劳动力由于多从事第二和第三产业,我们舍弃不谈。县里面农村劳动力分布密度最高的是涉县,邱县最低,也仅仅只有邱县的劳动力分布密度低于全国平均水平。

#### 3.第一产业仍是吸纳劳动力资源的主力行业

[投稿日期]2013-03-20

[作者简介]冯志明(1968-),男,河北霸州人,副教授,研究方向:马克思主义中国化。

据统计,到2010年底,全市农村从事生产经营活动的374万农村劳动力中,有190万劳动力从事第一产业,占50.8%,成为邯郸市吸纳农村劳动力的最主要的行业;有104万人从事第二产业,占27.8%,居第二位;有80万人从事第三产业,占21.4%。从农业生产内部情况看,在第一产业(农林牧渔业)劳动力中,从事的主要行业是种植业,有181万人,占一产劳动力的95.5%;主要从事林业生产的有1900人,占0.1%;从事畜牧业生产的有38270人,占2%;从事渔业生产的有38540人,占2%;从事农业服务业活动的有7600人,占0.4%,从事林业、畜牧业、渔业、农业服务业四业合计只占总量的4.5%。

#### 4. 劳动力受教育水平依然低下

全市劳动力中,具有大学(指大专以上)程度的人口为439988人,占4.79%;具有高中(含中专)程度的人口为1027995人,占11.2%;具有初中程度的人口为4160294人,占45.3%;具有小学程度的人口为2287114人,占24.9%(以上各种受教育程度的人包括各类学校的毕业生、肄业生和在校生),全市农村未上过学和只上过扫盲班的劳动力有1267023人,占总劳动力的13.81%。

### (二) 转移的新特点

#### 1. 劳动力转移逐步实现内部转移

农村内部转移,是指农业剩余劳动力向乡镇企业和农村第二、三产业的转移。

表2 非农业人口与农业人口

| 年份   | 非农业人口(万人) | 农业人口(万人) |
|------|-----------|----------|
| 1990 | 14.99     | 85.01    |
| 1995 | 16.33     | 83.67    |
| 2000 | 18.02     | 81.98    |
| 2005 | 20.6      | 79.4     |
| 2009 | 33.4      | 66.6     |

由上表可看出从事农业的劳动力逐年减少,从事非农业的劳动力稳步增长。“内部转移是一种有效的方式,可以有效促进农业剩余劳动力实现就业”<sup>[2]</sup>。第一,这种转变所需要花费的经济成本,教育成本,运输成本和对环境保护的成本,时间成本,心理成本以及投资规模相对较低;第二,转移农村劳动力规模的逐渐扩大,有利于逐步提高他们的文化,技能和综合素质,并为农业剩余劳动力的外部转移提供技术支持。这种大规模剩余劳动力的转移,可以有效促进包括农业劳动生产率在内的农村各种要素的重新配置,显著提高农业劳动生产率,这些使大量“农”转“非农”的措施,为下一步外部转移,

也就是使“非农”彻底成为完整意义上的城镇居民成为了可能。

#### 2. 劳动力外部转移初现端倪

所谓外部转移,指的是农业人口转化为城镇人口的过程,是城镇化的一种重要体现。由上表可以看出,在常住人口逐年增加的过程中,乡村人口却在逐年减少,而城镇人口同时期则出现了大幅度的增加,这就是邯郸市剩余劳动力逐步实现外部转移的真实写照。

表3 邯郸市城镇化率 单位:人、%

| 年份   | 常住人口    | 城镇人口    | 乡村人口    | 城镇化率  |
|------|---------|---------|---------|-------|
| 2003 | 8570890 | 2800400 | 5770490 | 32.67 |
| 2004 | 8633513 | 3077900 | 5555613 | 35.65 |
| 2005 | 8656000 | 3291200 | 5364800 | 37.77 |
| 2006 | 8715401 | 3392905 | 5322496 | 38.93 |
| 2007 | 8758703 | 3562462 | 5196241 | 40.67 |
| 2008 | 8815700 | 3799163 | 5016537 | 43.10 |
| 2009 | 8878600 | 4014368 | 4864232 | 45.21 |

## 二、邯郸区县农村剩余劳动力转移的原因分析

### (一) 本地产业吸纳剩余劳动力的能力有限

近年来,邯郸市的经济水平取得了长足的进步,但相对而言,县域经济发展缓慢的客观现实是无法回避的,另外还有一些地方的乡镇企业的主导力量已经减弱,原先的政策支持也开始逐渐淡化,管理服务退化等现象使得近年来乡镇企业效益不佳,吸纳劳动力的能力已被削弱。目前邯郸城镇有25.5万人需要就业以及再就业,据统计有160多万农村剩余劳动力,邯郸全市不仅剩余劳动力基数大,而且每年新增15万左右劳动力,除每年输出80多万劳动力外,还需要再就业60多万劳动力。邯郸市不仅拥有充足的农业剩余劳动力,城镇就业压力也非常大,即使城市允许农民迁移,也不能在短期内满足几十万农村劳动力转移就业。

“目前邯郸市不少地区由于城镇化建设需要,耕地面积逐年减少,使得农业自身的就业消化空间相对狭窄”<sup>[3]</sup>。而且,邯郸市西北部以及西部县区属于山区,中部县区属于低山丘陵区,耕地分散,自然地理条件较差,这些地区由于社会分工比较粗放,产业链条不完善,导致生产单位分散,所以农业生产方式比较落后,无法吸纳更多的剩余劳动力。

邯郸区县有许多加工厂、传统型小作坊和其他一些企业在农村地区,但它们对于解决当地农民的就业起到的作用是非常有限的。在邯郸鸡泽县有一

个加工红辣椒的公司,该公司在本地区被认为是有一定知名度的企业,但其工作人员未超过六十。一些个体经济和企业比如像花卉苗木种植园、养殖场、木材加工厂等解决剩余劳动力就业的数量很少,规模上的限制只能最多容纳十几人的雇佣,而且工资普遍偏低,在千元左右。邯郸市拥有丰富的农业资源,对外输出各种粮食和经济作物,但向市场推出的商品主要是初级农产品,属于低附加值的产品,缺乏深加工产品,没有形成一个完整的产业链,部分农村地区依然沿袭传统型的家庭作坊式生产,不仅低效率,而且制作粗糙,包装简单,市场价格甚至不增反减,一些传统优势产品,如魏县鸭梨、涉县“三珍”、馆陶黑陶、鸡泽椒干、磁县熏鸡等等,这些产品的知名度也仅仅限于邯郸地区。

### (二) 农村经济增长方式的转变

随着农业要素的持续投入和进一步推广农业生产新技术,使得农业劳动生产率不断提高,农村劳动力的需求将持续减少,而相应的从传统农业中解放出来的劳动力会越来越多。农村经济增长方式的转变,伴随着农业生产各个环节的不断改革和升级,自动化水平的提高,农业生产过程会继续减少对劳动力的需求。因此,农村剩余劳动力的数量将继续增加。根据上述数据显示,我们可以看到邯郸市农村劳动力的文化素质普遍较低,由于产业结构的调整,技术的升级需求更多的将是能够操作新设备以及对数据不陌生的技术性工人,而且这种需求会随着增长方式的深化改革得到进一步的增强。

### (三) 城镇化滞后制约了本地产业对剩余劳动力的吸纳

“现代的历史就是乡村城市化的历史”<sup>[4]</sup>,所谓城市化就是我们所说的城镇化。马克思的这句话就是告诉我们:农村城镇化是一个国家或地区从不发达走向发达,从贫困走向富裕的必由之路,是人类进入工业社会的发展趋势。虽然邯郸市的城镇化率每年都有所提高,但仅为45.21%,仍低于全国城镇化率46.59%。据统计,除市内四区外,邯郸区县城镇化率最高的是邯郸县,达55.71%,其次是涉县51.40%,武安市50.18%,最低的是大名县,仅有29.55%,城镇化发展极不平衡。

邯郸市城镇化建设的滞后严重制约了农村剩余劳动力的转移。第一,城镇化滞后使得二元经济结构矛盾扩大的同时,也严重阻碍了农村剩余劳动力转移到城市的第二以及第三产业的步伐;第二,由于

城乡隔离制度的限制,农村剩余劳动力被迫选择在原地实现分散转移,造成农民离土不离乡的局面,农民既不能将非农产业作为自己的长期生存依托,脆弱的非农产业也无法让农民有稳定的工作机会。因此,加快邯郸市城镇化步伐,是促进邯郸市的农村剩余劳动力顺利对外转移的主要途径。

## 三、结论与对策

### (一) 加快发展农村第三产业

邯郸市农村第三产业的发展仍然十分薄弱,不过仍然具有很大发展潜力,因此应该将农村第三产业作为消化农业剩余劳动力的主渠道之一。邯郸市不仅要继续推动农村传统的第三产业的发展,比如商业服务业和运输业,而且也要集中促进农村技术服务、信息咨询、金融保险、旅游服务及其他发展的新兴第三行业。特别强调在农村地区的旅行和旅游业的发展,比如作为乡村旅游产业的基本形式和内容的“农家院”,可以让城里人体验农民的生产 and 生活方式,这为城里人提供了一个非常不同于他们所熟悉的生产和生活中的休闲娱乐活动的同时,还开创了一个吸纳农村剩余劳动力和提高农民生活水平的平台。因此,发展乡村旅游业应该成为未来内部转移农村剩余劳动力的重要渠道。此外,通过农业组织创新和技术进步促进农业产业化经营,实现农村劳动力在农业充分就业,加强农业种植结构的调整力度,在加快农业合作和产业化过程中,大力发展第三产业,扩大农业内部的就业渠道。市委、市政府应引导农民将农业做成企业,将原料转化为商品。邯郸市蔬菜产业龙型经济和特色农业是农业经济工作的典型例子。

### (二) 增加教育投入,提升劳动力文化素质

首先,要加强农村教育,改善农村地区的办学条件,这是解决农村剩余劳动力转移问题的一个长期战略。一直以来,在农村地区的教育远远落后于城市,城市拥有着远高于农村地区的资源优势,这种严重的不均衡也是导致农民无论在历史上还是现在总是文化素质普遍偏低的群体的原因之一。马克思主义哲学认为:物质决定意识,意识具有能动性。正是世代贫困导致“读书无用论”、“读书十年不如回家种田”等消极言论在一些落后的农村地区甚嚣尘上,这必然导致农民自身对教育的不重视。我们常说“十年树木,百年树人”,政府如果还不加大对农村的教育投入,这样下去,劳动力的素质会越来越

越低，劳动力转移只能沦为空谈。

其次，根据社会的实际需要，大力加强职业技术教育，在农村地区开展以技术培训为主的成人教育，邯郸市的各种职业培训学校比如厨师学校、汽修学校等等应该得到市政府的大力扶持，为农村劳动力提供一技之长。一部分劳动力已经进入邯郸市区转化为农民工，农民工的教育培训问题也应该受到市委市政府的重视，农民工培训应该“坚持农民工输出地政府、输入地政府和企业三位一体的联合义务主体原则”<sup>[5]</sup>。职业教育与培训是解决农村剩余劳动力文化素质较低最直接和有效的方式，能够起到立竿见影的效果。

### （三）坚定不移的走城镇化发展道路

“经济发展水平是影响一个国家和地区农村劳动力转移速度的决定性因素”<sup>[6]</sup>，城镇化的水平直接反映一个地区的经济发展水平。城镇化、产业化强力推动下的经济发展与劳动力就业之间具有密切联系。经济保持快速增长意味着就业空间较大，农民外出务工机会较多。新世纪以来，正是在我国大型基础设施建设、城镇化加速发展的条件下经济持续较快发展，才使邯郸市和全国其它地区农民获得了更多的就业机会，农村劳动力转移进展加快。“因此，加快农村劳动力转移从根本上说，要通过转变经济增长方式、保持经济持续、健康、快速发展”<sup>[7]</sup>。目前邯郸市农村劳动力转移面临的较大压力的地方，主要是在欠发达以及不发达地区，面对这个现实，市政府要特别重视加快这些地区的城镇化进程，提高经济发展水平，为扩大农村劳动力就近以及就地

转移创造条件。

迈入新世纪以来，邯郸区县的小城镇在农村剩余劳动力转移过程中起到了“蓄水池”的功效，在吸纳农村劳动力方面发挥着较大作用。“发展小城镇是现阶段推进邯郸区县城市化的有效途径。这基本上是由邯郸市农村人口众多、城乡差别较大、生产力发展水平呈多层次性的现状决定的”<sup>[8]</sup>。为此，要坚持邯郸区县协调发展，走特色的城镇化道路。

### 参考文献：

- [1]邯郸市统计局. 2011 邯郸统计年鉴总第(17)期. 科教文卫[Z]. 2011. 08.
- [2]牛晓飞. 加快农村劳动力转移就业的几点思考[J]. 中国商界(上半月), 2012(5):125-127.
- [3]孟颖颖, 石静. 欠发达地区农村剩余劳动力转移能力的分析与思考——来自湖北省襄樊市的实证分析[J]. 广西经济管理干部学院学报, 2009(4):52-57.
- [4]马克思, 恩格斯. 马克思恩格斯全集(46卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1995:480.
- [5]冯志明, 马利民, 孟辉, 等. 农民工教育培训立法研究[J]. 成人教育, 2011(1):16-19.
- [6]冯姝娅. 欠发达地区农村剩余劳动力转移的问题及对策[J]. 湖北经济学院学报(人文社会科学版) 2007(3):94-95.
- [7]董晓萍. 引导农业人口合理有序向城市流动[J]. 实践(思想理论版), 2006(5):25-26.
- [8]石成华. 邯郸市农村劳动力转移问题研究[D]. 华中农业大学硕士学位论文, 2007.

[责任编辑 陶爱新]

## Research on rural surplus labor in Handan counties

FENG Zhi-ming, ZHANG Shao-bo, CHEN Xue-fei

( Department of Social Sciences, Hebei University of Technology, Tianjin 300401, China )

**Abstract :** In the process of urbanization, rural surplus labor transferring to non-agricultural industries is an inevitable trend, otherwise it will inevitably lead to overdevelopment of agricultural resources and great waste of human resources, thus the problem of increasing farmers' income will be more difficult to solve fundamentally. Therefore, it is necessary to research and analyze the specific situation of rural labor transfer and to investigate thoroughly some relationships such as rural labor transfer and rural economic development, and agricultural labor force transformation and rural urbanization. Based on the empirical studies in Handan, we research different types of rural labor transfer and give some suggestions to further solve the problem of rural surplus labor transfer.

**Key words :** Handan counties; rural surplus labor force; transfer