

依托冀中南经济区优势 促进邯郸产业发展

孙健夫¹, 宁志玲²

(1. 河北大学 管理学院, 河北 保定 071002; 2. 河北大学 研究生院, 河北 保定 071002)

[摘要]邯郸市是国家历史文化名城,地处河北省南部,晋冀鲁豫四省交界和中原经济区腹心,矿产资源丰富,是河北经济发展的重要力量,依据其独特的优势,经济不断发展。但是在新形势下,邯郸经济发展也面临着许多困难与挑战。文章主要从邯郸经济发展拥有的优势、基于优势建立起来的支柱产业,融合了京津冀一体化大背景下,邯郸进行产业结构调整面临的机遇与挑战以及未来邯郸应当如何转型升级发展等问题展开分析。

[关键词]产业升级;邯郸经济;产业结构;中原经济区

doi: 10.3969/j.issn.1673-9477.2014.04.001

[中图分类号] F127 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-9477(2014)04-001-05

一、邯郸发展的比较优势与重点产业

(一) 经济发展的比较优势

1. 丰富的矿产资源

邯郸市位于河北省南部,西依太行山,东临华北平原,拥有丰富的资源。目前邯郸境内已探明矿物资源多达40多种,其中煤炭和铁矿石储量分别达到40亿吨和4.8亿吨,被誉为现代“钢城”、“煤都”。邯钢即是建立在丰富的煤炭资源之上的大型国有企业,在带动邯郸就业增长和拉动邯郸经济增长方面扮演着重要角色。

2. 优良的农业生产环境

邯郸市位于华北平原,农业综合生产条件优越。土壤肥沃,地面平整,无霜期长。全市975万亩耕地中,有效灌溉面积820.7万亩,旱涝保收面积606.1万亩,是全国确定的小麦、棉花、玉米等5种主要农产品优势产区,粮食总产量在400万吨以上,小麦、棉花年产量达200万吨和8万吨,素有“北方粮仓”、“冀南棉海”之称,形成了鸡泽辣椒、临漳獭兔、馆陶蛋鸡、魏县鸭梨等10个特色产业之乡。

3. 便捷的交通条件

邯郸位于晋冀鲁豫四省要冲和中原经济区腹心,是华北地区重要的交通枢纽,纵穿中国南北的京广铁路、京港澳高速公路、106国道、107国道与横贯大陆东西的长治-邯郸-济南-青岛铁路、青兰高速公路和309国道都在此交汇,境内形成了“五纵五横”的干线公路网络。同时,邯郸机场于2008年通航,并成为了国家重点发展的干线机场。铁路、公路与航空交织形成的完善的交通网给邯郸的经济发展提供了便捷的交通优势。

4. 文化资源优势

邯郸市是“国家历史文化名城”。早在战国时期,邯郸作为赵国都城达158年之久,是我国北方的政治、经济、文化中心;秦统一中国后,为天下三十六郡郡治之一;汉代时邯郸与长安、洛阳、临淄、成都共享“五都盛名”;东汉末年,曹魏集团在邯郸南部邺城一带建都;北宋时期,邯郸东部的大名成为北宋都城汴梁的“陪都”。抗日战争和解放战争时期,是八路军129师司令部和晋冀鲁豫边区政府所在地。在邯郸悠久历史进程中,孕育并积淀了深厚的历史文化,并形成了庞大的邯郸文化脉系,如女娲文化、边区革命文化和成语典故文化等。邯郸素有“成语之乡”的美称,“围魏救赵”、“邯郸学步”、“完璧归赵”等均是出自邯郸的家喻户晓的成语。在旅游经济迅速发展的今天,丰富的历史文化资源已经成为邯郸的一大优势。

5. 独特的地理位置

邯郸地处晋冀鲁豫四省的交界处,属于中原地区的中心城市,其独特的地理位置加上便捷的交通,为邯郸广借四方市场和资源,增强自身辐射能力,提供了前所未有的机遇。虽然距离首都圈较远,但位于首都经济圈与中原经济区中间地带的特殊位置,使之能够发挥桥梁和纽带作用,并在促进两大市场相互融合的过程中,扩大自身发展的实力,扮演区域经济发展中不可或缺的一个重要因素。

(二) 邯郸重点产业发展

邯郸经济发展建立在其资源优势基础上,以煤炭、钢铁、纺织、旅游等作为支柱产业。农业的产量占到全省的6成。

以峰峰矿务局、邯郸矿务局以及地方煤矿建立

[投稿日期] 2014-11-20

[作者简介] 孙健夫(1955-),男,河北乐亭人,教授,博士,研究方向:财政与税收理论与政策。

起来的煤炭工业,是中国十大煤炭基地之一;以邯钢股份有限公司、新兴铸管集团、邯邢冶金矿山管理局等骨干企业组成的邯郸市冶金工业,已成为中国重要的矿山和钢铁生产基地。其中,钢铁、煤炭、冶金、纺织是邯郸市的四大支柱产业。邯郸2013年产量最大的几类产品是,粗钢产量4484万吨,钢材5119万吨,生铁3714万吨,2014年3月份,邯宝焦化厂充分利用焦化生产的黄金季节,优化生产组织,加强设备管理,焦炭产量达175900吨,创造历史最高水平。从三大产业的投资情况来看,2013年固定资产投资中,第一产业投资131.7亿元,增长30.1%;第二产业投资1403.1亿元,增长19.4%,其中:工业投资完成1396.9亿元,增长18.9%,工业技改投资883.9亿元,占全市工业投资比重为63.3%;第三产业投资1126.4亿元,增长10.9%。三大产业投资均成上升趋势。近几年,虽然钢价低迷,但整个钢铁行业的产量整体仍保持上升的态势,从工业产值来看,2013年全市完成工业增加值1416.4亿元,比上年增长7.9%。其中:规模以上工业增加值1273.6亿元,增长8.0%。在规模以上工业中,重工业实现增加值1022.5亿元,轻工业实现增加值251.1亿元,增长17.4%,轻工业增速高于重工业11.2个百分点,高于全市平均水平9.4个百分点。2010年到2013年装备制造业、纺织业和食品制造业的增加值不断增加,另外,六大高耗能行业实现工业增加值894.9亿元,增长5.7%,占全市规模以上工业增加值的比重为70.3%,比2012年下降2.3个百分点。全市规模以上工业实现利润148.8亿元,下降5.2%。

近年来,邯郸的物流与文化旅游也发展迅速。邯郸是国家历史文化名城和旅游资源大市,发展文化旅游产业潜力巨大,女娲文化、北齐石窟文化、成语典故文化、边区革命文化等景点2013年接待海外游客4.6万人次,比上年增长21%。旅游收入

1565万美元,增长12.9%。全年接待国内旅游者2761万人次,增长20.1%,旅游收入175亿元人民币,增长12.9%。同时,铁路交叉、国道交汇、高速纵横、机场通航立体交通优势使邯郸成为四省交界区最大的物流中心,2010年全市物流业增加值完成185亿元,通过信息化提升物流业发展,大力发展新兴物流业,力争到“十二五”末,物流业增加值年均增长16%以上,占服务业比重达到30%左右,建成全国重要的综合物流枢纽城市。

二、邯郸产业发展中存在的问题

(一) 产业结构不合理

结构不合理主要体现在产业比较单一,产业结构层次低。从邯郸市三次产业结构比重所占份额顺序来看,邯郸市算是处于工业化中期。主导产业集中在煤炭、冶金、钢铁等领域,工业中没有高级加工业,以技术含量低的方式生产,产品附加值低,且产业竞争力不足。就邯郸三大产业来看,第三产业相对于第二产业而言,比重较小,三大产业实现产值的顺序依次为:工业、服务业、农业。2013年第三产业的增长率最高,为8.2%,2013年的第三产业比重与2012年相比有所提高,但第二产业比重仍占据了51.3%,第一、三产业比重相对较小,表明第二产业是邯郸的主导产业,迁动着邯郸整体经济的发展。

就当前而言,钢铁行业的发展面临种种困难,以邯钢为例,单一的产业结构以及长时间的产品供大于求、产能过剩,造成了市场疲软。以邯钢的高线和螺纹钢价格为例,2010年至2014年两者的价格虽然有所波动,但阻挡不了整体上价格下降的趋势(见表1),价格持续下跌,交易量骤减,加剧了钢铁与冶金行业的困难处境,钢铁行业发展长期低迷,失业现象凸显,支柱产业的低迷使整体经济迟缓,不均衡的产业结构阻碍了经济的协调全面发展。

表1. 2010-2014年邯钢高线与螺纹钢价格变动情况(单位:元/吨)

品名	规格(mm)	材质	2010年10月	2011年10月	2012年10月	2013年10月	2014年10月
高线	Φ6.5-10	HPB300	4360	4730	3580	3400	2860
螺纹钢	Φ12	HRB400	4560	4970	3890	3430	2830
螺纹钢	Φ14	HRB335	4340	4580	3260	3520	2790

数据来源:中国钢铁现货网

(二) 科技与创新能力差、效率低下

科技创新能力差。这主要表现在工业与农业两

方面,从工业上看,邯郸经济主要依靠资源基础上的产业发展,资源投入比例较高,而回报率较低,

产业运行的科技创新能力较差，走的仍旧是高消耗、高污染的老路。在当前京津冀一体化背景下，环境污染的压力也迫使邯郸政府在邯郸市2014年淘汰落后产能任务中指出：炼铁行业中淘汰炼铁产能377万吨，冶金行业中淘汰烧结机、竖炉产能803万吨。表明科技水平低、高耗污染的产业发展模式已不适应经济发展趋势，科技水平低下已经制约了经济可持续发展。而从农业来看，邯郸县域的农业经营规模过于狭小，难以实现规模经济，农业科技含量较低。就农业发展的机械使用来看，高技术的机械尚未普及，农业生产活动的进行依旧以人力劳动为主，效率不高。加之农民文化技术不高，单纯的依靠农民的力量很难形成具有现代特色的高新技术农业园区，农业生产的效率低下，农业生产仍然以传统的模式进行。

（三）缺乏完善的产业价值链

邯郸的地理位置、交通以及资源优势，使邯郸的钢铁和建材等取得了较大的发展，而钢材生产一定程度上推动了物流业的发展，通过调查了解到，依附在邯钢等钢铁企业下面有许多微型物资运输公司，他们通过物流将钢材运输到全国各个钢铁需求点从而获得差价利润，像这样的小型公司更是数不胜数。邯郸构建城市物流中心，已具备铁路、公路等交通优势，便捷的交通为物流发展提供了保障，钢材等建筑材料的输出也给物流业发展提供了契机，但邯郸并没有形成较大的现代物流枢纽中心。同样，邯郸拥有许多建材市场，但众多建材市场并没有形成规模经济，建材只是简单的对外输出，邯郸内部尚未形成具有显著影响的钢材基地。邯郸未实现基于钢铁、建材等优势产业上所延伸出的价值链效应。

而对于农业来说，邯郸农业经济比重较大，临漳县、邯郸县、馆陶县、永年县已成为国家农副产品生产基地，并形成了永年县的蔬菜、鸡泽县的辣椒、魏县的鸭梨、大名县的花生等生产、加工、销售基地。但是农产品走的是产与销的直线老路，农产品缺乏深加工，产品的附加值低，没有形成生产—基础加工—深加工—外销的价值链。以魏县为例，魏县被称为“鸭梨之乡”，2001年4月河北省林业局命名魏县为“河北省优质梨生产基地县”，同年8月，国家林业局又命名魏县为“中国鸭梨生产基地县”。如此大的鸭梨生产基地，并没有使魏县摆脱贫困县的头衔。鸭梨生产虽然取得了一定的规模，但是鸭梨经济仅仅局限在了产销上，鸭梨成熟后，采摘直接销售，附加值极低。魏县并没有诸如梨汁饮料以及梨罐头的大规模加工厂，鸭梨的衍生品价

值没有受到关注，建立在鸭梨基础上的产品价值链尚未形成，魏县的“鸭梨经济”未得到较好的发展。

三、产业升级面临的机遇和挑战分析

（一）产业升级面临的机遇

邯郸的资源、交通等比较优势给产业结构调整奠定了基础，京津冀一体化为代表的区域经济一体化发展进程给邯郸经济转型提供了机遇，河北省“十二五”规划明确了邯郸作为冀中南区域中心城市的定位，并提出把冀南新区建设作为河北省三大重点发展地区之一，为邯郸又好又快发展提供了难得的平台。此次京津冀一体化的发展战略，为邯郸进一步解放思想、大胆开放，积极探索转变政府职能、完善体制机制、改善投资环境，提高参与国内外市场竞争能力和增强经济活力，提供了强有力的支撑。另一方面，中原经济区战略规划对邯郸经济的助推作用。中原经济区是以全国主体功能区规划明确的重点开发区域为基础、中原城市群为支撑、涵盖河南全省、延及周边地区的经济区域。邯郸作为重点区域涵盖在内，并且从发挥交通区位、产业基础、人口规模等优势来看，邯郸可借助冀南新区建设全国重要的先进制造业基地，打造成中原经济区内有重要影响力的中心城市，提升邯郸在豫北冀南钢铁产业整体竞争优势。

综合两者来看，邯郸位于冀南豫北，上有首都经济圈战略，下有中原经济区规划，地处两个经济发展区域的中间地带，把两者连接到一起，三者构成一个葫芦状的发展区域。而邯郸就是连接着葫芦上下两部分的关键地区，这种特殊的地理位置给邯郸发展物流枢纽中心提供了机遇，也给邯郸市经济的规划布局提供了外在参考。邯郸可利用京津冀一体化的机会，从交通、环境、产业转型升级等方面响应京津冀一体化的号召并做好对接工作，充分利用京津冀一体化的政策红利实现经济转型，要加快改革，加快体制机制创新，并根据区域经济差异进行互补，运用市场经济的灵活性与开放性增强与外界交流，实现共赢。

（二）邯郸产业发展存在的挑战

1. 自身经济发展存在的挑战

首先，产业结构层次低。邯郸长期处于第二产业一方独大的局面，主导产业主要集中在煤炭、冶金、钢铁等领域，工业中没有高级加工业，以技术含量低的方式生产，产品附加值低，产品在市场上的竞争力不强，在改变和调整产业结构时，如何在高度上提升和完善工业，如何在深度上拓展产业链，

是邯郸未来产业发展的重大障碍。其次,科技创新能力差。邯郸经济发展资源投入比例较高,而回报率较低,产业运行的科技创新能力较差,走的仍旧是高消耗高污染的老路。邯郸农业比重大,但发展农业的科技基础比较薄弱,农业机械化程度和农产品商品率不高,这些都是产业转型升级面临的挑战。再次,教育事业发展比较缓慢,劳动力文化和科技素质较低,发展科学技术特别是高新技术的资金和人才不足。最后,产业结构调整时,难免造成失业现象,解决农村大量剩余劳动力、城乡失业和下岗职工问题,也是产业结构升级面临的巨大压力。

2. 面临的外在挑战

政府规划与京津冀一体化的完美对接是实现转型升级的关键,高效利用一体化规划的政策红利是实现邯郸产业升级转型的外在条件,合理安排市内资源运用是实现的升级转型的内在力量。能否顺利实现一体化进程中的产业对接,妥善处理对接产业的相关问题等则是邯郸市进行产业结构调整时面临的难题。例如,邯郸在承接产业时如何基于自身合理发展对承接产业进行合理的分区规划,同类产业进行集中经营管理时,劳动力的人员流动以及可能造成的失业者如何处理问题,承接的产业能否与邯郸当地产业相融合,承接产业后,如何实现经济增长、环境污染、社会治理三者之间协调发展,政府在财政支持上如何调整等一系列问题均是产业调整升级面临的问题。在京津冀一体化与中原经济区的双向辐射作用下,邯郸积极应对,积极开展产业规划,加快钢铁等产业的整合重组,而产业重组调整时对经济的冲击、资源的使用等问题是邯郸产业调整升级面临的重大挑战。

四、实现产业升级的路径选择

在中国经济换挡期的大背景下,针对邯郸实际的经济环境以及首都经济圈和中原经济区建设提供的条件,邯郸要抓住机遇优化产业结构、实现经济转型升级。

(一) 重视科技创新的内在动力作用

自主创新是实现产业结构升级的重要途径。京津冀一体化以及中原经济区建设只是外在借助的力量,真正实现产业升级、经济发展内在的动力作用是自我的审视与定位。内因的关键作用要求我们加大经济发展的科技创新力度,提高科技水平与创新能力。把握京津冀一体化与中原经济区的红利政策,解放思想,开拓思维,提高科技创新能力,使科技与创新成为推动产业结构调整的动力。政策上要侧

重于科技创新的鼓励,在财政上要给予资金支持,既要推动各类创新要素向企业聚集,引导企业加大研发设计投入,又要注重农业科技的推广,利用技术水平优势加快实现农业现代化,在制定农业的发展规划时,应当依据当今农业生产科学化、农业结构高级化、农业管理一体化、农业发展持续化、农业贸易自由化的发展趋势,把发展农业高科技、发展农产品深加工、发工贸一体化、发展特色农业、开辟和完善农产品市场,放在重要地位。同时,利用交通一体化推动城镇一体化,城乡经济发展要协调互助,发展较好的县区带动相对较弱的地区,形成由点带面的整体发展格局,逐步缩小县区的贫富差距,逐步把邯郸打造成为产业多元化、农业科技化、社会和谐化、环境清洁化、经济现代化的新型工业城市。

(二) 优化产业结构实现产业协同发展

要利用京津冀一体化的进程对产业结构升级调整,利用一体化进程中的产业转移拓宽产业链的宽度与深度,改变产业结构单一以及产能过剩的现状。把工作的重点建设放在提高发展质量和效益上,靠优质增量促进转型升级。坚持优化结构、化解产能、节能减排、环境治理“四合一”集中推进,加快武安市、峰峰矿区等重点区域整合重组步伐,做到结构调整、职工安置、债务化解“三到位”。调整优化钢铁产业、产品结构,搞好产需对接,延伸产业价值链条。摒弃传统的国有企业弊病,利用市场经济优胜劣汰的作用进行自我调节,实现保优弃劣。注重三大产业均衡发展,实现由制造业为主导向服务业为主导的转变,特别是面对当前的空气雾霾现象,加大对旅游等清洁产业的支持力度,邯郸发展旅游业具有历史古城的优势,便捷的交通和历史文化古韵给邯郸发展旅游提供了条件,加大对旅游的推广与宣传力度,旅游中融入邯郸特色的成语墙以及邯郸小吃,这既有助于树立邯郸特色形象,又有助于在缓解城市环境压力的前提下发展邯郸经济。

(三) 构建产业聚集的工业园区

构建产业聚集的工业园区是实现邯郸产业转型升级的途径之一。对于邯郸而言,中小企业从事的是依赖于资源投入和环境污染的钢铁、化工、建材等行业,这类企业数量多、布局分散、生产规模小、对资源的依赖性强,资源投入比例大、但经济效益不高、环境污染压力大。分散经营和集中度不高使得企业很难实现由粗放型的增长方式向集约型增长方式的转变。而建立工业园区实现产业在空间上合理布局、集中管理,既有利于成本的节约和技术的

进步,又有利于合理配置生产要素,提高资源的利用率。工业园区的建设可以帮助企业做大做强,就邯郸来看,煤炭、冶金、建材等行业的集聚,一方面,资源的共享化解了小企业运营中资金短缺以及资源受限的困难,另一方面,也促进了人力资本的流动,加强了人才的交流。近几年,邯郸的产业聚集效应初步显现,截止2013年底,县市区营业收入超过5亿元的产业集群达到19个,共完成营业收入3126.4亿元,产业集群已成为县域经济的主体和调结构、转方式的重要载体。从规模上看,邯郸产业聚集规模相对较小,产业群范围有待于扩大,较高水平的产业凝聚力量能够带动产业发展水平的提高,产业的聚集能够促进要素流动、减低生产成本,实现产业集约化、持续化、循环性发展,利于产业结构的优化,实现产业的转型升级。

(四) 注重产业价值链的延伸与整合

产业价值链的构建与延伸是实现产业升级的重要途径。产业价值链向上延伸到原材料和零部件及配套服务的供应商,向下延伸到产品的营销网络和顾客。一个完整的产业链是原材料、中间产品、最终产品、销售给消费者的过程。产业快速的优化升级,不仅需要自身的发展,还需要通过产业链的有效延伸,实现由主导产业带动关联产业,形成中心产业带头,关联产业辅助的产业价值链。对于煤炭和铁矿资源丰富的邯郸而言,煤炭以及铁矿等原材料——加工成制成品——对外输出销售,这种产销顺序除了凸显出钢铁产业链之外,还延伸出构建现

代物流产业链以及现代制造业基地产业链。冶金、机电、建材等重工业为主,轻纺、制药等轻工业为辅,门类齐全的工业格局,使邯郸有条件成为中原经济技术协作区的现代制造业基地。而铁路交叉、国道交汇、高速纵横、机场通航立体交通优势,晋冀鲁豫四省交接的中心城市,邯郸具备构建区域性现代物流中心的条件,邯郸钢铁行业发展是一方面,在主导产业基础上延伸出的相关产业发展会促进产业结构的优化,在一定程度上促进产业的转型与升级。因此,要以信息化提升物流业,交通辅助物流业,大力发展物流业,构建现代物流中心,把邯郸建设为全国重要的综合物流枢纽城市。

参考文献:

- [1] 罗肇鸿. 邯郸经济发展战略规划调研报告[R]. 邯郸: 邯郸市计划委员会, 1999.
- [2] 张南, 魏玮. 邯郸冀南新区发展比较优势研究[J]. 经济论坛, 2012(2):2-4.
- [3] 回建. 2014年邯郸市经济发展预期目标[R]. 邯郸: 邯郸市人民政府, 2014.
- [4] 刘芳. 邯郸市2014年淘汰落后产能任务[N]. 邯郸日报, 2014-7-29.
- [5] 张学频. 京津冀一体化发展下的邯郸定位[N]. 邯郸日报, 2014-3-31.
- [6] 文魁, 祝尔娟. 京津冀区域一体化的发展报告[R]. 社会科学文献出版社, 2012.

[责任编辑 陶爱新]

Relying on ji-zhong-nan economic zone advantage to promote the handan industry development

SUN Jian-fu¹, NING Zhi-ling²

(1. College of Management, Hebei University, Baoding 071002, China; 2. College of Graduate, Hebei University, Baoding 071002, China)

Abstract: Handan is a national famous city with long history and culture. It is located in the southern part of hebei province, shanxi-hebei-shandong-henan area over the four provinces and the central plains economic zone centre, Handan is an important part in the hebei economic development due to its rich mineral resources. Relying on its unique advantages, the economy develops constantly. But in the new situation, its economic development is faced with many difficulties and challenges. This article is mainly about handan industry development and its pillar industry based on the advantage of resources. Under the beijing-tianjin-hebei regional integration background, there are lots of opportunities and challenges for handan to adjust its industrial structure. Moreover, it points out how to transform and upgrade the handan's industrial structure in the future. Through analysis of the handan's industry problem, I hope that it can provide certain reference to the handan industry development for the future.

Key words: industry upgrade; Handan economy; industrial structure; central plains economic zone