

河北省自主创新政策支持体系研究

王洪涛¹, 潘玮玮², 陈文³

(1. 河北工程大学 后勤管理处, 河北 邯郸 056038; 2. 河北工程大学 经济管理学院, 河北 邯郸 056038; 3. 天津医科大学总医院, 天津 300052)

[摘要]国家的核心竞争力是自主创新能力,它决定了一个国家科技事业的水平。地方政府对建设地方创新系统具有重要意义,因此成为其重要组成部分。由于河北省自主创新能力自身存在的问题,对发展经济和提升竞争力产生了制约作用。故而,激励和引导自主创新政策成为我省加快提升自主创新能力的的首要问题。

[关键词]自主创新; 自主创新政策; 政策支持体系

doi: 10.3969/j.issn.1673-9477.2016.02.009

[中图分类号] C93-03

[文献标识码] A

[文章编号] 1673-9477(2016)02-026-03

一、引言

21世纪的重要标志就是知识经济,科学技术显然成为发展社会经济和提升竞争力的重要因素,而技术创新则是其经济发展的根本动力。第十二个五年规划及党的十八大为加强我国自主创新能力以及改善创新创业环境提供了良好的契机,创新能力排名从2010年的世界第21位上升至2015年的第18位。科技进步贡献率由50.9%增加到55.1%,2015年全社会研发支出预计达到14300亿元,比2010年增长一倍。然而,和发达国家相比,我国科技创新能力特别是原始创新能力还不强,科技对经济的贡献率远低于发达国家水平,特别是依靠科技投入驱动经济发展的理念还没有形成。

河北省具有优越的地理位置,毗邻北京、天津两大直辖市,东有渤海湾,理所应当成为经济大省。虽然河北省具备自主创新发展的基础要素包括科技产业、资源以及人才,但其自主创新能力水平并不理想。多数企业缺乏核心竞争力,严重制约我省自主创新能力的提升,且其地方政府创新服务能力薄弱、创新配套政策体系不健全,科技中介机构服务水平较低。

面对WTO、世贸协定的全球化趋势、科技发展迅猛,加之河北省面临经济结构调整和产业升级的艰巨任务,要想提高河北省自主创新能力就必须加快完善自主创新政策支持体系的步伐,加强激励和引导河北省自主创新能力,促进转变产业的增长方式和结构的调整。

二、河北省自主创新现状分析

2015年是十二五规划的收官之年,科技创新提升到了前所未有的高度。从具体数据来看,用于研究与发展(R&D)经费支出340.0亿元,比上年增长8.2%,占全省生产总值的1.14%,比上年提高0.07个百分点。

(一) 创新要素加速集聚

科技部、河北省政府联合启动部、省会商新机制,以科技部与北京、天津、河北形成“1+3”联合机制,首次在北戴河举办全国科技成果展,河北省与科技部共同设立了科技成果转化基金,并与中关村形成“6+1”合作协议,共建科技园区,中关村159家企业在河北设立了分支机构,与京津签署了科技合作框架协议、战略研究和基础研究合作协议,建立了大气污染联防联控技术合作机制,清华大学与固安联合共建重大科技项目中试孵化基地等,有力推动了北京、天津、河北协同创新。

(二) 创新环境逐渐完善

河北省政府出台了促进高校院所成果转化“河北十条”、科技型中小企业成长计划等一批含金量高、突破性强的科技新政,构建“1+6”创新政策体系,科技体制改革逐渐深入;省科技厅与河北银行、民生银行石家庄分行共同建立了科技信贷风险补偿基金,启动了科技型中小企业履约保证保险贷款业务。各市、县以科技创新大会的形式促进实施科技创新工程建设、营造创新发展的新氛围。

(三) 创新成果不断增长

加强重大项目研发,运用相关的关键技术和高端产品,在卫星导航、900吨隧道架桥机、空气质量监控系统、可穿戴医疗仪器、液晶基板生产线、中药的活性成分复方等领域促进创新成果的增长,推广应用新能源汽车1095辆,启动实施了科技治霾“双百”工程,建立了渤海粮仓科技增粮节水技术体系,创制农业新品种60多个,13项重大成果获国家科技奖励,282项获省级科技奖励。

然而,目前反映出的一些经济现象也体现出河北省的技术创新能力薄弱,特别是在北京、天津、河北协同创新中,河北与京津经济发展差距较大,直接制约其迅速发展。自主创新政策的支持力度以

[投稿日期] 2016-05-16

[基金项目] 河北省科技厅社会科学基金(编号:15456108D)

[作者简介] 王洪涛(1968-),女,河北邯郸人,经济师,研究方向:经济管理。

及实施效果不理想是导致自主创新能力薄弱的重要因素。

三、河北省自主创新政策现存问题

河北省现行的自主创新政策与其他省份自主创新政策的实施效果相比,还存在着以下问题。

(一) 政策的规范性和系统性不足

河北省自主创新政策尚没有形成具备自身特色的政策,修改较随意、透明度低,和地方实际结合不紧密,未能形成完善的符合河北省具体情况的自主创新政策支持体系。

(二) 创新政策不匹配

河北省政府自主创新配套政策,实施内容不够具体、实施过程与标准不够清晰,实施办法可操作性不够。于此同时,自主创新配套政策由多个政府部门联合制定,其问题细化及落实涉及科技、金融、财政、税务等多个部门,而多个部门的监督与协调机制匮乏,自主创新配套政策在实施过程中存在多个部门执行政策不到位或因殃及自身利益而不作为等现象。

(三) 科技经费投入相对不足,财政扶持较弱

“十二五”以来,河北省财政科技投入量呈现较大幅度的增长,但其在总财政所占的比例却在下降,而与其它发达省市相比,财政扶持也较弱。2015年全省研发经费占GDP的比重为1.14%,而全国R&D经费占GDP的比重为2.1%。

四、建立河北省自主创新政策支持体系

分析河北省自主创新政策制定的现状,并结合实际情况,从河北省新兴产业、中小企业、中介服务及创新环境四个方面来构建地方自主创新政策支持体系。

(一) 河北省新兴产业自主创新的政策支持体系

河北省政府坚持创新驱动,聚集政策要素支持引导,大力推进实施战略性新兴产业八大工程,在高端装备、电子信息、新能源、新材料生物等领域已经形成局部强势,构建河北省新兴产业自主创新的政策体系,为全省结构调整和产业转型升级提供政策保证。

1. 财政政策。目前河北省战略性新兴产业仅占规模以上工业的13.1%,而苏、浙、鲁、皖、鄂等发达省市超过20%,这主要是由于财政投入不足等原因造成的。因此河北省要建立稳定的研发投入增长机制,形成多元化的研发投入体系。对于新兴产业,

由财政承担政策投融资所需成本,给予贴息和津贴的支持。同时可以建立每年10亿元的战略新兴产业专项研究基金,加强对新兴产业的财政支持。

2. 人才引进政策。在北京、天津、河北协同发展中,河北省人才流失严重,因此,建立和完善吸引国内外高层次和急需紧缺人才到河北省工作的激励机制,对于产业结构升级至关重要。

(二) 河北省中小企业自主创新的政策支持体系

河北省应尽快完善立法和建立中小企业政策支持体系,使其快速健康发展,充分发挥中小企业自主创新的特长。

1. 建立健全中小企业发展的法律体系。促进中小企业发展首先要营造中小企业成长环境。制定促进河北省中小企业发展的地方性法规,为中小企业发展提供相关的法律保障。

2. 健全优先使用创新产品和服务的政府采购制度。完善和落实政府采购以促进中小企业创新发展,根据实际情况制定相关采购标准,降低采购门槛,增大对中小企业创新产品和服务的采购比重。

(三) 科技中介服务的政策支持体系

完善河北省科技中介服务政策支持体系,可以为科技成果的转化提供良好的政策环境。

1. 提倡“孵化、创投”、“创业导师、持股孵化”、“创业培训、天使投资”等创业孵化服务模式,建立“互联网+”创业服务网络体系,健全“创业苗圃、孵化器、加速器、产业园区”的创业孵化服务形式。

2. 加强促进地方科技立法步伐,促进科技成果转化、高新技术产业开发区条例等有特色的地方性法规,并应及时发现、总结开展科技创新活动中的变化,以随时制定修改与之相适应的法规。

(四) 创新环境的配套政策支持体系

1. 创新市场监管和行政审批机制。创新政府监管方式,制定科学有效的市场监管规则、流程和标准,实行“双随机”抽查、“互联网+监管”新模式,加强中、后期监管,统一全省的市场监管信息平台。

2. 加强创业知识产权保护。健全知识产权保护和运用制度,加强商业模式等新业态创新成果的知识产权保护,开展创业企业商标注册指导服务。

五、结论

本论文借鉴国内外自主创新政策理论,根据河北省自主创新现状,从河北省新兴产业、中小企业、科技中介服务、自主创新环境等方面着手,建立了河北省自主创新政策支持体系。

(下转第30页)

个自变量偏相关系数进行统计检验,效应显著的自变量留在回归方程内,循此继续遴选下一个自变量。如果效应不显著,停止引入新自变量。由于新自变量的引入,原已引入方程中的自变量由于变量之间的相互作用其效应有可能变得不显著者,经统计检验确认后要随时从方程中剔除,只保留效应显著的自变量。直至不再引入和剔除自变量为止,从而得到最优的回归方程。

参考文献:

- [1]张中华. 投资学[M]. 北京: 高等教育出版社, 2009:52-69.
[2]童艳, 刘煜辉. 中国 IPO 定价效率与发行定价机制研究[M]. 中国金融出版社, 2010:181-205.

- [3]周孝华. 发行机制、投资者行为、后市流动性与 IPO 价格[M]. 北京: 中国财政经济出版社, 2009:289-311
[4]赫然. 创业板新股上市首日畸高溢价的影响因素研究[J]. 财会通讯, 2011(1): 84-16.
[5]刘伟, 王晓琨. A 股市场新股上市首日溢价影响因素分析[J]. 财会月刊, 2011(12):14-16.
[6]蒋元. 中国发展创业板市场的国际经验借鉴与风险防范[D]. 硕士学位论文. 对外经济贸易大学, 2010.
[7]贺浩亮. 基于投资者情绪视角的 IPO 投资绩效研究[D]. 硕士学位论文. 南京大学, 2011.

[责任编辑 陶爱新]

On the influencing factors for the excess earnings on the first day of IPO

CAO Rui-wei¹, SU Yue²

(1. Jizhong Energy Fengfeng Group Limited Company, Fengfeng 056000, China; 2. College of Economics and Management, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: The abnormal behave of IPO, and especially the excess earnings on the first day of IPO is always a hot research issue. Concerning this issue, researchers study from two aspects: “first-market underpricing” and “second-market overvaluation”. There are imperfections in both, the former one contradicts with IPO’s long-term performance, and the latter lacks theoretical basis. So there is room for further research. This paper, centering on the potential influencing factors for the excess earnings on the first day of IPO, discusses whether theses factors have influences on IPO’s abnormal behave the first day; and how and to what extent the influence is; and the differences between theses factors. It further analyzes the influencing factors, and gives suggestion for the development of securities market in our country.

Key words: IPO; the excess earnings on the first day of IPO; factors; empirical study

(上接第 27 页)

参考文献:

- [1]郭彩云, 刘志强, 王秋红. 三方视角下企业自主创新科技政策实施问题及对策[J]. 河北工程大学学报(社会科学版), 2012, 29(2):18-21.
[2]李柏洲, 徐涵蕾. 区域创新系统中的创新政策差异化研究[J]. 科学与科学技术管理, 2007(3):50-54.

- [3]李寒蕾. 基于比较分析的企业技术创新政策研究[J]. 生产力研究, 2011(1):187-203.
[4]王丛虎. 论我国政府采购促进自主创新[J]. 科学学研究, 2006(6):967-970.
[5]白丁. 创造有利于自主创新主体释放能量的人才政策环境研究[J]. 经济论坛, 2006(3):100-102.

[责任编辑 陶爱新]

Research on the policy support system of independent innovation in Hebei Province

WANG Hong-tao¹, PAN Wei-wei², CHEN Wen³

(1. Logistics Management Department, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China; 2. College of Economics and Management, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China; 3. General Hospital of Tianjin Medical University, Tianjin 300052, China)

Abstract: The independent innovation ability is the core competitiveness of the country, which determines the level of a country's scientific and technological undertakings. Local government plays an important role in the construction of local innovation system, so it is an important part of the local government. The existing problems in the independent innovation capability of Hebei Province play a restricted role in the development of the economy and the advance of the competitiveness. Therefore, encouraging and guiding the independent innovation policy have become the primary problem of our province to speed up the ability of independent innovation.

Key words: independent innovation; independent innovation policy; policy supporting system