

以人的现代化为核心推进现代化省会城市建设

——以石家庄为例

赵冰琴¹, 刘丽敏¹, 白芹利²

(1. 中共石家庄市委党校, 河北 石家庄 050051; 2. 石家庄市京昆高速公路京石管理处, 河北 石家庄 050051)

[摘要]随着雄安新区的设立, 京津冀协同发展进入纵深推进阶段, 石家庄要保持战略定力和历史耐心, 在积极服从服务于雄安新区的同时, 不断增强辐射带动功能, 努力建设现代化省会城市。石家庄推进以人的现代化为核心的现代省会城市建设存在的主要问题有经济现代化水平不高、生态现代化形势严峻、文明程度亟需提高等。为此, 石家庄推进现代省会城市建设需要从以下几个方面着手: 以改革促“双创”落地生根, 夯实现代化省会城市的“硬实力”; 以生态城市建设为引领, 涵养现代化省会城市的根脉; 抓住创建“智慧城市”契机, 推进省会治理体系现代化; 构建文化养成体系, 提升现代化省会城市的“软实力”。

[关键词]人的现代化; 石家庄; 现代省会; 城市建设

doi: 10. 3969/j. issn. 1673-9477. 2017. 04. 003

[中图分类号] F291.1

[文献标识码] A

[文章编号] 1673-9477(2017)04-008-04

2017年4月, 中共中央、国务院决定设立雄安新区, 并指出这是继深圳特区、浦东新区之后又一个具有全国意义的新区, 是千年大计, 国家大事。可以说, 随着雄安新区的横空出世, 京津冀协同发展翻开了崭新的篇章, 对于河北省会石家庄来说, 必须要在积极服从服务雄安新区的发展中保持战略定力和历史耐心, 将建设现代化省会城市作为重要目标, 全方位提升石家庄的综合实力和发展水平。

一、建设现代化省会城市必须以人的现代化为核心

城市现代化的内涵包括很多方面, 诸如政治、经济、文化、管理、教育模式、文化价值取向等, 其中最为核心的内涵是人的现代化, 即美国学者英格尔斯所说“国家的现代化, 首先是国民的现代化”。他在《人的现代化》一书中指出: “那些完善的现代制度以及伴随而来的指导大纲、管理守则, 本身是一些空的躯壳。如果一个国家的人民缺乏一种能赋予这些制度以真实生命力的广泛的现代心理基础, 如果执行运用着这些现代制度的人, 自身还没有从心理、思想、态度和行为方式上都经历一个向现代化的转变……再完美的现代制度和管理方法, 再先进的技术工艺, 也会在一群传统人的手中变成废纸一堆。”因此, 如果说工业文明时期是以工业和机器为中心的现代化, 那么知识经济时期就必须是以人为中心的现代化, 即城市现代化的核心内涵是人的现代化。

石家庄要在全省发挥示范引领作用, 就必须推进以人的现代化为核心的城市建设, 才能从根本上提升整座城市的现代化水平。为此, 石家庄市第十次党代会结合本市经济社会发展基础和未来追求, 明确提出了建设“现代省会”目标和内涵, 即产业层次高、城市品质高、文明程度高、幸福指数高, 这“四个高”分别从表象的经济物质层面和内在的精神心理层面进行了高度概括, 其“居者心怡、来者心悅”的描述恰恰契合着以人为核心的现代化城市建设。

二、石家庄现代化省会城市建设的现状及存在的主要问题

衡量城市现代化的指标体系一般由经济发展水平、基础设施建设和文化养成情况等组成。近年来, 石家庄经济社会发展持续向好, 经济总量在全省占比由2012年的16.9%提高到2016年的18.4%, 全部财政收入、一般公共预算收入名列全省第一, 固定资产投资连续四年位居全省第一; 产业结构不断优化, 服务业增加值连续两年超过第二产业, 占比达到46.8%, 总量跃居全省第一, 对经济增长的贡献率达到69.7%, 成为拉动经济增长的主要力量; 创新驱动能力不断提高, 高新技术产业增加值占规上工业增加值的比重达到17.5%; 城乡面貌发生明显变化, 常住人口城镇化率达到59.96%, 另外, 石家庄交通路网更加完善、森林覆盖率为38.3%, 创建全国文明城市活动蓬勃开展、市民素质不断提升、连续八年获

[投稿日期] 2017-09-07

[基金项目] 2016年度河北省党校系统科研项目(石家庄建设京津冀世界级城市群第三极研究)的阶段成果

[作者简介] 赵冰琴(1971-), 女, 河北石家庄人, 教授, 经济学硕士, 研究方向: 区域经济。

得“幸福城市”光荣称号。

经过一代又一代石家庄人的不懈努力，这座年轻的省会城市已然在基础设施建设等方面焕发出现代化的生机与活力，但与此同时又面临着向更高层次，即以人为核心的现代城市的质的飞跃。目前需要解决的主要问题有：

（一）经济现代化水平不高

石家庄作为河北省会，近年来经济总量排名一直落后于唐山位居第二，人均GDP排名落后于唐山、廊坊，位居第三；产业结构调整任务较重，2016年三次产业结构为8.2:45:46.8，不仅与京津产业梯度差距较大，而且与郑州、济南、长沙等同等省会城市相比，一产过重、二产不强、三产不足问题也较为严重；代表创新能力的研发经费占GDP比重不仅远低于北京、天津，甚至低于全国平均水平；城镇化发展水平等也明显落后于京津冀协同发展的客观要求及同等省会城市。

（二）生态现代化建设任务艰巨

“生态兴则城市兴，生态衰则城市衰”。近年来，石家庄下大力气治理大气污染，不断改善生态环境，正在走出一条生态优先、绿色发展的新路子。但2016年底持续爆发雾霾，即便实施了史上最严厉的“利剑斩污”行动，也严重影响着市民的健康水平和城市现代化的发展速度。主要原因是，一方面石家庄地处太行山东麓，呈“避风港”式地形，平均风速较低，这种特殊的地理气候不利于污染物扩散；另一方面，石家庄的产业结构偏重，能源结构不尽合理，全市PM_{2.5}来源中，燃煤和扬尘各占了28.5%、22.5%^[1]，二者相加超过了一半还多，冬季燃煤排放分担率更高，这就造成污染排放的绝对量大，再加上相应的治理措施也不够精准到位，石家庄的生态环境形势严峻。

（三）城市文明现代化程度亟需提升

从根本上说，一座城市的核心竞争力不仅仅取决于它的物质力量，更取决于它的精神力量，物质力量代表现在而精神力量指向未来。近年来，石家庄已经亮出了十大城市名片，在一定程度上增强了市民的文化自信和文化自豪感，但作为城市灵魂的城市精神还未达成共识。另外，石家庄市民的整体文化素养不高，人均受教育年限不足11年，全民阅读热潮尚未形成。不仅石家庄，我国在全民阅读方面也亟需发力。联合国教科文组织进行的一项调查显示，全世界每年阅读书籍数量排名第一的是犹太

人，平均每人一年读书64本，韩国为11本，法国8.4本、日本8.5本、美国8.7本。中国新闻出版研究院最新调查结果显示，2012年中国18-70周岁国民纸质图书阅读量仅为4.39本，远低于欧美发达国家。当前，石家庄正在创建全国文明城，各种志愿活动的持续开展、礼让斑马线的推进、城市精细化管理的延伸等赢得了广大市民的点赞。同时，石家庄作为一座年轻的省会城市，市民构成具有多元化特点，秩序规矩的“内化于心，外化于行”也都需要假以时日，如垃圾的及时清运、建筑色调的整体和谐、尊老爱幼的浑然天成、和谐友爱的社会温度等还需要持续不断的向纵深推进。可以说，城市文明程度直接影响其现代化进程。

（四）基础设施建设较为滞后

城市基础设施建设是现代城市的硬件基础，直接制约着城市现代化的步伐。石家庄作为距离京津最近的省会城市，交通区位优势得天独厚，高铁、高速、航空构建起了立体化交通网络，尤其今年随着地铁的开通，市民出行更加便利，城市品位也进一步提升。《2016年度中国主要城市交通分析报告》显示石家庄的道路规划评价最优，但是，石家庄又是全国最堵的城市之一，主要原因之一是城市路网密度和道路面积系数低，另一个原因是汽车保有量较高。截至2016年6月底，我国汽车保有量超过200万辆的城市有18个，石家庄名列第13名，急剧增长的汽车数量超过了道路的运载能力。在市民出行深受堵车之苦之外，城市地下管网设施也较为滞后，每逢大雨城市内涝时有发生。正如法国文学家雨果所说“下水道是城市的良心”，不能让城市在其外表光鲜的钢筋水泥之下，藏着一颗“脆弱的良心”。

三、以人的现代化为核心，建设现代化省会城市

美国斯坦福大学教授英格尔斯总结了现代人的“十二条”标准，石家庄根据自身的发展阶段和未来的理想追求，人的现代化应该至少具备以下特征：一是遵纪守法讲诚信，有良好的文明礼仪和社会交往习惯；二是愿意接受新事物，不固守传统而勇于创新；三是能兼容并蓄，有个人主见也尊重他人意见；四是有理想和追求，并将个人理想融于人类的共同美好追求中，不极端自我而具利他主义的价值取向，有志愿精神，愿意服务和回报社会；五是尊重他人敬畏生命，尤其对弱者更同情并愿意帮助。基于此，石家庄推进以人的现代化为核心的现代省

会城市建设需要从以下几个方面着手:

(一) 以改革促“双创”落地生根, 夯实现代化省会城市的“硬实力”

“仓廩实而知礼节, 衣食足而知荣辱”。现代化城市和现代人的建设都离不开殷实的基础。当前, 我国经济发展进入新常态, 要实现新旧动能转换必须从过去依赖资源投入和廉价劳动力, 逐步转向创新驱动, 包括科学技术的新突破、新业态、新模式、新产业的涌现等。在京津冀协同发展深入推进的重大历史机遇下, 石家庄迎来了调结构促转型的关键窗口, 如何发挥得天独厚的区位优势, 使具有资源禀赋优势和产业基础优势的战略性新兴产业和现代服务业迎来质的飞跃, 都需要加大改革攻坚力度, 以制度供给来释放“乘数”效应, 激活全社会的“大众创业、万众创新”热情。美国学者雅各布斯在论述城市时指出: “城市经济如果运行得好, 就会将很多穷人不断地转变成中产阶级……将新手转变成有能力的市民……城市不仅仅在吸引中产阶级, 而且在创造中产阶级”。以改革促“双创”落地生根就是要创造良好的就业创业环境, 为更多的中产阶层的涌现提供“沃土”, 同时更为新技术、新产业、新业态、新模式的探索提供“沃土”。因此, 石家庄要始终围绕增强人民的福祉进行“放管服”改革, 为“双创”保驾护航, 这也是建设现代化省会城市的必然要求。

(二) 以生态城市建设为引领, 涵养现代化省会城市的根脉

生态环境是一座城市得以健康持续发展的根基。“居者心怡、来者心悅”的优良生态环境既是现代省会的重要内涵, 也是人们对美好生活的殷切期待。近年来, 石家庄生态环境建设面临着严峻形势, 建设现代省会不仅要以更大的决心、更大的力度、更加科学有效的举措, 坚决打好打赢环境污染治理攻坚战, 更要建设生态城市为目标, 遵循生态经济发展规律, 以生态规划统领和协调城乡规划、产业规划、交通规划、土地规划等其他规划, 科学划定主体功能区, 将生产、生活与自然和谐统一起来, 实现经济社会与生态环境的协调发展。同时, 建设生态城市更要有健康的生态产业体系来支撑, 要树立生态招商理念, 以优良的生态环境集聚优质要素和中高端产业, 实现经济发展与生态环境的良性循环。

(三) 抓住创建“智慧城市”契机, 推进省会治理体系现代化

近年来, 随着石家庄经济社会的不断发展, 市民对“城市使生活更美好”的诉求日益强烈, 同时, 在社会治理层面也不断涌现出诸多新矛盾和新问题, 如大气污染、交通拥堵、城市“牛皮癣”、利益诉求增多、共享经济带来的烦恼及政务环境仍需优化等, 无时无刻不在考验着城市治理能力的现代化水平。一座城市的社会治理能力如同身体上的“经络”, “经络”畅通才能健康持续运转。当前, 我国已经进入大数据时代, 大数据正日益成为社会管理的“强力推手”、政府治理的“幕僚高参”。宁波就以“核心是人、重心在城乡社区、关键是体制创新”的社会治理理念, 编制了一张“互联网+”基层社会治理的民生之网, 在这张网上, 有156个镇街、1.2万个网格, 拥有1.2万多名网格长、4万多名网格员、1.5万部移动终端不间断上传各类基层事件和信息, 形成“上联下通, 横向到边、纵向到底、互联互通”的基层数据汇聚交互体系, 实现社会治理大数据的整合共享^[2]。石家庄要抓住智慧城市创建契机, 充分运用物联网、云计算、大数据、空间地理信息集成等新一代信息技术, 再造政务流程和服务标准, 根除群众办事“跑断腿”、社会管理“粗线条”、部门信息“不并联”、政府决策“样本少”等现象, 不断畅通利益诉求渠道, 高效解决群众困难, 打通现代化省会城市建设的“经络”。

(四) 构建文化养成体系, 提升现代化省会城市的“软实力”

城市的现代化程度往往由生活在这座城市里的人的现代化水平来显现出来, 包括人们的知识、能力、品德修养、行为习惯、价值观等, 而这些价值取向都倾向于具有“利他主义”的特征和“志愿奉献”的精神。试想, 一座城市的市民如果更倾向于陷入利益自我的狭隘情感却缺乏“举手之劳”式的乐于助人, 必定会降低这座城市的温度, 缺乏人性温暖的都市也一定会影响其吸引力与活力。因此, 现代化省会城市的构建不仅仅体现为物质的丰富和表象上的繁华, 更体现为市民的言行举止间所传递出来的文明程度, 这种“利他性”文明恰恰是衡量一座城市现代化程度的“内在尺度”。石家庄作为一座拥有悠久历史和文化底蕴并酝酿出西柏坡精神的年轻的省会城市, 应该从细微处着手逐渐养成一些让自己都肃然起敬的生活行为习惯, 如公共场所的

谦让有礼、诚信有爱、遵法有序、关爱弱势群体、不大声喧哗、翻越护栏、车窗抛物等，这就需要构建政府层面、社会层面和市民层面的多重文化养成体系，加快相关制度的制定与完善，发挥舆论宣传作用、不断净化党风社风民风，在这方面，可以实施中华优秀传统文化进家庭、进课堂、进单位活动；可以树立各行各业的“优秀榜样”，加强沟通理解，传播真情大爱，激发社会正能量；可以强化奖惩机制，畅通监督管理渠道，加大违法成本和违背公序良俗的代价等。为此，石家庄要不断探索新方式开拓新渠道，养成并擦亮以“两个务必”为深厚底蕴的“友善、包容、务实、奋进”的独特城市精神，以文化魅力引领省会的现代化之路。

总之，城市现代化的核心是人的现代化。一座城市，只有当她的市民成为现代人，她才具备了现代城市的基本特征。否则，哪怕经济增长了但社会明显存在着不公平、歧视、暴戾之气、贫富差距悬殊等问题，那么现代城市所应该具备的吸引力、高

效、开放、稳定、收益等也不会实现。因此，石家庄的现代化省会城市建设要始终围绕“人的现代化”这一核心，通过环境改善、制度创新、文化养成等全方位来营造“居者心怡、来者心悅”的良好氛围，努力在全省融入京津冀协同发展中发挥引领示范作用。

参考文献：

- [1]洛涛, 王一娟, 孙文盛. 我国人均资源占有量低于世界的平均水平[N]. 经济参考报, 2007-04-24.
- [2]王秀强. 我国能耗为世界平均水平 2 倍 非化石能源比重反降[N]. 21 世纪经济报道, 2013-02-01.
- [3]洪黎明. ICT: 节能增效的“倍增器”[N]. 人民邮电报, 2010-09-29.
- [4]黄颖, 邢国辉: 协同治霾打好石家庄蓝天保卫战[N]. 新京报, 2017-03-11.

[责任编辑 陶爱新]

Promoting the construction of modernized provincial capitals with human modernization as the core

——Taking Shijiazhuang as an example

ZHAO Bing-qin¹, LIU Li-min¹, BAI Qin-li²

(1. Party School of Shijiazhuang Committee of C.P.C, Shijiazhuang 050051, China; 2. Shijiazhuang Section Office of Beijing-Shijiazhuang Expressway Management along Beijing-Kunming Expressway, Shijiazhuang 050051, China)

Abstract: With the establishment of Xiong'an New Area, the coordinated development of Beijing-Tianjin-Hebei has entered into the deepening promotion stage. Shijiazhuang should maintain its strategic focus and historical patience. While actively contributing to the construction of Xiong'an New Area, Shijiazhuang shall continuously enhance its radiation-driven function and strive to build a modernized provincial capital. In the construction of modernized provincial capital with human modernization as the core, Shijiazhuang is faced with some main problems including the unsatisfactory level of economic modernization, the serious situation of ecological modernization, the urgent need of civilization improvement. Therefore the construction of modernized provincial capital of Shijiazhuang shall be carried out from the following aspects: to promote mass entrepreneurship and innovation by reforms to consolidate the hard strength for modernized provincial capital; to guide the construction by constructing ecological cities to cover the root for the modernized provincial capital; to seize the opportunity to create a "intelligent city" to promote the modernization of the governance system in the provincial capital; to build a civilization development system to enhance the soft strength of the modernized provincial capital.

Key words: human modernization; Shijiazhuang; modernized capital; urban construction