

河北省战略新兴产业发展策略研究

李继勇, 张娇扬

(河北工程大学 管理工程与商学院, 河北 邯郸 056038)

[摘要] 京津冀协同发展战略的实施, 为处在优化经济结构、转变产业发展方式攻关期的河北省提供了难得的方向指导和机遇, 这当中处于热战的战略新兴产业已成为河北省经济发展的重要力量。界定河北省战略新兴产业的涵义、分析发展优势与领域, 精准锚定河北省战略新兴产业发展的关键影响因素, 提出发展战略性新兴产业的发展策略, 对河北省新兴产业发展具有现实指导意义。

[关键词] 河北省; 战略新兴产业; 发展领域; 关键影响因素

doi: 10.3969/j.issn.1673-9477.2019.03.015

[中图分类号] F427

[文献标识码] A

[文章编号] 1673-9477(2019)03-074-04

我国出台的 2012 年 7 月 9 日“十二五”、2017 年 8 月 27 日“十三五”国家战略新兴产业发展规划对各个省发展战略性新兴产业提出了相应的重点发展方向和指导。河北省在《河北省战略新兴产业发展三年行动计划》中提出 10 个重点发展领域。河北省战略新兴产业还处在成长期, 大力发展战略性新兴产业, 对促进经济发展, 提升产业竞争力具有重大引领作用, 更是加快产业转型、精准对接京津冀产业转移、实现产业高质量发展的重要举措。

一、文献综述

对于战略新兴产业的界定, 各学者持有各自观点, 以创新性、导向性或战略性等不同特性为突出点, 对战略新兴产业进行不同的解释。在战略新兴产业出现初期, 国外学者 Dumais (2002) 等人注重强调战略新兴产业的需求性, 认为战略新兴产业是依靠一定需求所创造的新产品, 需求规模大小决定了一种新产品能否脱颖而出^[1]。Blank (2008) 认为战略新兴产业是由一个创意或者一个新的产品所形成, 处于发展初期, 在产品需求、产品潜力、市场条件等方面都有很大不确定性, 没有规律可循的产业^[2]。Lubik (2013) 等人认为战略新兴产业既可以用当前现有的技术所创建的新兴产业, 也可以是打破现有局限所创建新技术, 从而满足消费者需求^[3]。

“十三五”规划纲要提出要“优化现代产业体系、培育壮大战略新兴产业”。战略性新兴产业对国民经济的带动作用越来越大, 国内学者对这一产业体系进行了产业界定。万钢 (2010) 提出其创新性, 认为战略新兴产业是通过新技术的突破所形成的新兴产业^[4]。朱瑞博 (2010) 着重强调其战略性, 认为战略新兴产业是有广阔的市场前景和引导科技进步的能力, 是有助于一个国家实现经济增长的重要产

业^[5]。邓江年 (2010) 重点强调导向性功能, 认为战略新兴产业随着经济周期、全球技术革命不断变化, 是高新技术方向的代表性产业^[6]。李金华 (2011) 认为战略性新兴产业是战略性产业的同时也是新兴产业。它有二者共同的特质, 应结合不同的时代背景动态性地理解战略新兴产业的内涵。同时李金华也认为战略新兴产业应有战略性、新兴性、渗透性、潜力性、可持续性五大特征^[7]。刘洪昌 (2011) 认为战略新兴产业是新兴科技和新兴产业的高度融合, 在国民经济中占有一席之地, 甚至关系到国家的经济命脉。同时刘洪昌认为战略新兴产业应至少有以下 6 个特征: 战略性、创新性、成长性、导向性、关联性、风险性^[8]。霍国庆 (2017) 等从生命周期的角度对其进行分析, 认为战略新兴产业是处在成长前期或者成长期的战略产业, 它的核心动力是技术创新^[9]。

随着战略新兴产业快速发展, 相关研究也逐渐增多。马静洲 (2018) 等人分析美国、德国、日本等国家的战略新兴产业及各国不同重点发展领域与国家政策, 为发现我国目前存在的突出问题提供帮助并提出我国战略新兴产业的发展对策^[10]。姜南 (2017) 从发展的角度进行研究, 认为专利对战略新兴产业的发展有重要影响作用, 进一步加强知识产权的创造、运用、保护与管理, 制定相对应的专利政策会大力促进战略新兴产业的发展^[11]。

上述学者是从定性角度对战略新兴产业进行研究, 当前也有很多学者从定量角度进行了研究。如贾荣言 (2019) 等人运用 SWOT 分析与层次分析法, 建立了定性定量相结合的河北省战略新兴产业分析模型, 结果表明河北战略新兴产业的发展应采用增长型策略^[12]。Sun (2017) 等人运用熵权 TOPSIS 方法, 从绿色技术创新角度对战略新兴产业的经济

[投稿日期] 2019-06-10

[基金项目] 河北省社会发展研究课题 (编号: 201803020227)

[作者简介] 李继勇 (1970-), 男, 河北邯郸人, 教授, 硕士, 研究方向: 管理科学与工程、产业经济。

效益进行评价。通过实例说明了此方法避免了人为因素对赋权的主观性，并解决了样本量和数据分布的局限性，做出了较为合理的评价^[13]。

综上所述研究成果及其他国内外学者的研究，本文认为，战略新兴产业是与国民经济命脉相联系、新兴科技与新兴产业高度融合并有广阔前景的创新型产业。它既引领科技创新的方向，也引领产业发展的方向。至少具有创新性、战略性、导向性、成长性、关联性、风险性等特征。

二、河北省战略新兴产业发展优势与领域

（一）河北省战略新兴产业发展优势

1. 区位优势

河北省地处华北平原，内环京津、外环渤海，地理位置优越。同时，河北省是首都连接全国各地的交通枢纽，是东北各省市通往其他省市的陆路必经之路。环京津这个全国唯一的区位优势，正给河北带来可观的发展红利，京津辐射外溢的扩散效应逐步显现。在京津冀协同发展的战略背景下，河北成为京津城市功能的疏解地、产业转移的承接地，这就需要河北发展大规模的产业或与首都先进产业相匹配、相对接的配套企业集群，这是环首都地区应该具备的产业定位，也是世界先进国家的首都经济圈中最常见的产业现象。环京津地区发展不断取得新突破，为河北省发展战略性新兴产业提供了天然的区位优势。

2. 产业优势

河北省依托农业产业优势发展农、林、牧、渔产业数据资源采集、整合开发和管理应用，建设农业大数据与物联网产业。利用光伏产业，培育新能源与智能电网装备产业，推进先进光伏制造设备及材料，超高强度耐磨金刚石线锯、高效光伏焊带、高可靠性光伏电池浆料等产业。在传统优势产业钢铁、建材、石化、发电等产业基础上培养人工智能与智能装备产业发展。装备制造业作为河北省优势产业之一，进一步培育技术水平高、产品附加值大、产业链条长、辐射带动能力强高端装备制造业，重点推进轨道交通、航空航天、卫星应用、专用成套装备等行业。

3. 政策优势

河北省制定《河北省战略性新兴产业发展三年行动计划》为发展战略新兴产业提供政策引导，以聚焦主攻方向、强化载体抓手、发挥政府引导和市场决定性作用为原则，从产业规模、企业竞争力、创新能力、产业聚集四个方面进行量化设定，到2020

年，10个专项领域主营业务收入超1.7万亿元，带动全省战略性新兴产业增加值达到5000亿元，占GDP比重达到12%以上。为此，河北省设立战略性新兴产业发展专项资金、产业投资基金对战略性新兴产业项目进行资金支持，同时制定相关税收支持政策。

（二）河北省战略新兴产业重点发展领域

目前，战略新兴产业有很多细分的行业，我国各省根据自身情况选取不同领域作为重点发展对象。河北省目前选取了大数据与物联网、先进环保、人工智能与智能装备、新能源汽车与智能网联汽车、信息技术制造业、高端装备制造、生物医药健康、新能源与智能电网装备、新材料、未来产业10大领域作为重点发展对象。并把这10个领域分为三个层次，前五个大数据与物联网、先进环保、人工智能与智能装备、新能源汽车与智能网联汽车、信息技术制造业为第一层次，未来产业为第三层次，其余为第二层次。

每个领域都有各自的发展方向。如大数据与物联网产业主要包括开发大数据软硬件产品、数据资源的建设、相关信息服务业、与通信、感知等功能相关的制造业、运营业。而相关方面人才非常稀缺，所以目前有很多高校申请了相关专业，培养相关专业人才。

先进环保产业包括运用先进技术进行环保品的生产经营，环保技术集成等领域。河北省对钢铁、化工、建材等一些传统制造业进行绿色化改造，在衡水、邢台、张家口等市级产业园区开展环境污染治理试点，并在全省开展绿色设计工作。

生物医药健康产业主要包括化学药品、生物技术药品、保健品、康复器具、中成药、医疗器械等领域。近几年，石家庄市在化学药品、医疗器械方面创新成果突出，并拥有全国唯一的创新中国智库院士调研基地，为生物医药创新发展提供了强力支持。

未来产业是紧紧跟随世界科技前沿技术发展，对前沿材料、生物技术、先进技术等领域超前布局，抢占未来市场竞争的制高点。在廊坊经济技术开发区，数控机床有了“眼睛”和“智脑”，真正实现了机床的控制精度精细到发丝的八分之一，销售订单实现大幅度上涨。

河北省战略新兴产业的发展已经渐渐步入快车道。据统计，全省新兴产业增加值增长了15.3%。从行业方面看，高端装备制造业增长了23.1%，起到了突出作用；治理环境的力度不断加大，对环保产业起到了很大带动作用，行业增速达到了45.6%。从区域发展看，张家口地区发展较快，重点发展新能源、

高端装备产业,增长速度达到了34.5%;唐山、石家庄、邯郸地区新兴技术产业的增加值都增长了17%以上。

三、河北省战略新兴产业关键影响因素

冯至纯(2019)等人运用TOBIT模型对京津冀战略新兴产业融资方式进行分析,发现大量的资金支持对战略新兴产业发展有重要影响^[14]。李铭(2016)等人对专利影响力进行研究,主要通过信息技术、新能源汽车等产业进行分析,发现不同专利等级的新兴技术产业,专利影响力不同^[15]。王正朝(2014)对R&D补贴怎样影响企业的技术创新进行研究,并从R&D补贴机制方面给出战略新兴产业发展的建议^[16]。刘雯(2018)等人针对我国战略新兴产业绿色技术创新进行分析,发现研发费用和研究人员的影 响并不明显,而固定资产投资有较明显的影响^[17]。

在梳理相关文献基础上,并结合河北省目前战略新兴产业的发展,初步得出河北省战略新兴产业关键影响因素主要有:产业环境、科技实力、政府激励、专利授权。

良好的环境可以为产业提供一个较高平台,利于吸引人才、集聚技术,促进战略新兴产业的发展。目前,我国各地发展水平参差不齐。河北省产业的集聚技术有待提高,需要创建一个公平的环境,激励企业公平竞争,提高发展水平。

科学技术是产业的重要支撑力量,先进的科学技术有利于不断创新,提升发展速度。科技实力较弱的产业会遭受到多重压力,不利于产业的长远发展。有些行业的科技实力已经达到了先进水平,但河北战略新兴产业自主创新能力不足,在科学技术的创新研发上仍有薄弱之处,对战略新兴产业的发展有重要影响。

战略新兴产业是一个知识密集型产业,专利的授权有利于新兴产业之间的竞争。近年来,针对专利问题大量涌现,申请量不断增多,专利组合交易频繁。专利成为了战略新兴产业关注的新焦点。专利授权逐渐成为促进新兴产业发展的一个重要的影响因素

除自身因素外,政府部门全方位考虑长远利益,为战略新兴产业制定一套合理的政策体系,可以多方面促进产业的发展。战略新兴产业发展不够成熟,制度体系存在的缺陷还需要政府不断改进。各企业也会因政府的激励措施调整自己的决策,有效的激励可以引导企业不断发展新兴产业。

四、促进河北省战略新兴产业发展的策略

(一) 加大扶持力度,市场与政府发挥双重作用

市场和政府犹如一只“看不见的手”和一只“看得见的手”,正确处理好这两只手的关系,在发挥市场作用的同时加强政府扶持,可以有效弥补市场失灵状况。一是设立战略性新兴产业发展专项资金,集中支持骨干企业创新发展工程、应用示范工程等,建立政府战略性新兴产业创业投资引导资金,以吸引社会多元投资。二是落实国家税收优惠政策,对符合高新技术企业条件、科技型中小企业条件、初创科技型和技术先进型服务的企业积极进行认定,切实享受国家鼓励科技创新企业发展的税收优惠政策,降低企业经营成本。三是建立企业融资良好的市场环境,依据战略性新兴产业研发的优势,开展知识产权、质押融资、产业链融资等现代方式融资。要充分发挥政府在资源配置当中的引导性作用,市场的自主调节作用,为战略新兴产业提供良好的发展环境。

(二) 立足河北特色,科学选择重点产业

各个省市发展战略新兴产业时要立足自身特色,发挥自身优势,不模仿他人,从而避免同质化引起的产能过剩现象。在计划的10个专项行动中,不同市区还需要根据自身情况不断细化和深化。解决在产学研成果转化瓶颈问题,利用科学技术实现科研成果成功转化和产业化发展。如石家庄是国家首批生物产业基地,以石药、以岭、神威等企业为代表的生物医药产业迅速发展,实现生物医药健康专项行动为经济增长助力。河北省还要依靠区域优势,抓住京津冀协同发展的契机,与京津地区形成优势互补的发展格局,进一步推动战略新兴产业的发展。

(三) 注重人才培养,强化技术与金融创新能力

从政府、高校、企业三方共同重视人才的培养,分工明确并加强三方联系。建立人才合作培育实用技能型、创新型、复合型等多层次人才培养体系,培育和弘扬工匠精神,为技工群体打造优良的成长平台。政府应针对战略新兴产业制定专门的人才供需目录及优惠政策,并加大宣传力度;企业应制定长远的人力资源规划,完善人才培养及激励体制,做到吸引人才、留住人才;高校是重要的人才输出地,高校的专业设置、人才培养量、培养理念等都要与现实战略新兴产业的布局相适应,培养创新型、技能型复合人才。同时,河北应充分发挥优越的地理位置,与京津协同健全人才流动机制,联动各地

人才,将人才效用达到最大化。

五、结论

战略性新兴产业发展是关乎区域的长远发展,是推动经济社会良性运行的保证。根据新兴产业发展的不同条件和要求,充分利用河北省的特色优势和产业发展特点,对河北省战略性新兴产业发展的关键影响因素进行分析,精准制定相关引导和扶持政策,为河北省战略性新兴产业的快速健康高质量发展提供保障。

参考文献:

- [1]Dumais G, Ellison G, Glaeser E L. Geographic Concentration As A Dynamic Process, 2002[C].
- [2]Blank S C. Insiders' Views on Business Models Used by Small Agricultural Biotechnology Firms: Economic Implications for the Emerging Global Industry[J]. Agbioforum, 2008, 11(2):71-81.
- [3]Lubik S, Lim S, Platts K, et al. Market - pull and technology - push in manufacturing start - ups in emerging industries[J]. Journal of Manufacturing Technology Management, 2013, 24(1):10-27.
- [4]万钢. 发展有中国特色风险投资 加快培育战略性新兴产业[J]. 科学咨询(科技管理), 2010(09):4-5.
- [5]朱瑞博. 中国战略性新兴产业培育的政策取向[J]. 理论参考, 2010(11):14-17.
- [6]邓江年. 探索战略性新兴产业的“广东路径”[N]. 南方日报, 2010-05-31.
- [7]李金华. 中国战略性新兴产业发展的若干思辨[J]. 财经问题研究, 2011(05):3-10.
- [8]刘洪昌. 中国战略性新兴产业的选择原则及培育政策取向研究[J]. 科学学与科学技术管理, 2011, 32(03):87-92.
- [9]霍国庆, 李捷, 张古鹏. 我国战略性新兴产业技术创新理论模型与经典模式[J]. 科学学研究, 2017, 35(11):1623-1630.
- [10]马静洲, 伍新木. 战略性新兴产业政策的国际对比研究——基于中、美、德、日四国的对比[J]. 河南社会科学, 2018, 26(04):22-28.
- [11]姜南. 我国省域战略性新兴产业专利竞争优势研究[J]. 情报杂志, 2017, 36(10):117-122.
- [12]贾荣言, 刘涛. 基于层次分析法的河北省战略新兴产业SWOT分析[J]. 科学管理研究, 2019, 37(01):55-58.
- [13]Sun L, Miao C, Yang L. Ecological-economic efficiency evaluation of green technology innovation in strategic emerging industries based on entropy weighted TOPSIS method[J]. Ecological Indicators, 2017, 73:554-558.
- [14]冯至纯, 魏曼莹, 田豆, 等. 京津冀战略性新兴产业的融资方式及影响因素研究[J]. 现代营销(信息版), 2019(06):190.
- [15]李铭, 姚艳, 杨召. 专利对战略性新兴产业的影响研究[J]. 科技创业月刊, 2016, 29(11):9-10.
- [16]王正朝. R&D补贴对战略性新兴产业发展的影响研究[D]. 河北工业大学, 2014.
- [17]刘雯, 徐嘉祺. 战略新兴产业绿色技术创新的影响因素分析[J]. 生态经济, 2018, 34(11):116-119.

[责任编辑 王云江]

Research on development strategy of strategic emerging industries in Hebei province

LI Ji-yong, ZHANG Jiao-yang

(School of Management Engineering and Business, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

Abstract: With the implementation of the cooperative development strategy of Beijing-Tianjin-Hebei, which provides Hebei Province guidance and opportunity for optimizing the economic structure and changing the mode of industrial development. Based on the definition of the strategic emerging industries in Hebei Province, this paper analyzes the development advantages and fields for the strategic emerging industries, locates accurately the key influencing factors of the strategic emerging industries, and puts forward the development strategy of developing strategic emerging industries in Hebei Province.

Key words: Hebei province; strategic emerging industries; development area; key influencing factors