

# 习近平关于民生系列重要论述的思想内涵与外延探析

项洋

(宿州学院 马克思主义学院, 安徽 宿州 234000)

**[摘要]**习近平关于民生系列重要论述的深层次内涵在于强调以人民为中心的核心政治立场,完成了多维度民生结构体系的构建,真正符合人民群众对美好生活的追求。从阐释民生思想的理论溯源入手,分析了党的十八大以来民生思想的理念创新,从方法论、实践观、价值观等三个维度辨别了习近平全面从严治党思想与民生思想的内在机理,并基于实际探讨了民生思想的现实启示,以期对习近平关于民生系列重要论述的研究提供借鉴。

**[关键词]**党的十八大; 民生思想; 理论溯源; 理念创新; 全面从严治党

doi: 10.3969/j.issn.1673-9477.2019.04.010

**[中图分类号]** D61

**[文献标识码]** A

**[文章编号]** 1673-9477(2019)04-045-05

习近平关于民生系列重要论述真正立足于当今时代与我国现实国情,实现了马克思主义民生思想体系的重构,其核心目标是为党和政府的相关实践活动提供重要理论指导,确保既贴合最广大人民群众的日常生活,又符合人民群众的切身利益,因此更应当立足于人民群众对美好生活的需要进行民生思想内涵的丰富,将人民群众需求作为各级党委与政府工作的目标。

## 一、党的十八大以来民生思想的理论溯源

### (一) 马克思主义民生思想

马克思主义唯物史观认为民生问题集中体现为人的需要,而能否满足人的需要以及具体满足程度则体现为利益。从这一视角出发,民生问题的核心在于能否满足绝大多数人的利益,马克思将人民群众的切身利益视为无产阶级运动的主要奋斗目标。基于中国共产党的无产阶级性质,马克思主义民生思想成为了共产党民生思想的直接理论来源。

### (二) 毛泽东民生思想

毛泽东民生思想贯穿于新民主主义革命与社会主义建设时期,从中可以提炼出其核心理念为“全心全意为人民服务”,这一理念也成为中国共产党根本宗旨的具体体现。在新民主主义革命时期,毛泽东同志着眼于中华民族的沉重现实境遇,致力于带领人民群众推翻帝国主义、封建主义的压迫,使人民群众翻身当家做主人;在新中国成立后,毛泽东同志也始终将人民群众生活作为关注重点,由其提出的发展经济、发展科教文卫事业等理念均成为其民生思想的重要体现,并对中国特色社会主义建设发挥了重要的指引作用。

### (三) 邓小平民生思想

邓小平民生思想的核心内涵是解放和发展生产力,将提高人民群众的生活水平作为主体奋斗目标。邓小平同志认为大力发展经济是改善民生的重要前提,由此提出了改革开放这一理念,将是否有助于提高人民生活水平视为一切方针政策的出发点与落脚点,密切关注人民是否拥护、赞成其改革举措,主张依托改革开放逐步改善人民群众生活,蕴含着极为丰富的民生思想。

### (四) 江泽民民生思想

江泽民同志作为中国共产党第三代领导集体的核心领导人,其带领中国走入改革开放的攻坚阶段,基于社会主义建设实际情况提出了一系列新举措。其一,从党的建设角度出发,提出了立党为公、执政为民的重要民生思想,将为人民群众办好事、办实事作为党员领导干部的工作目标;其二,江泽民同志提倡建立公平合理的收入分配制度,注重实现民生权利公平;其三,江泽民同志一直以来都将解决弱势群体困难作为改善民生大事,加大对贫困地区的扶贫力度,致力于实现全体人民的共同富裕;其四,江泽民同志明确要求进行社会保障体系、医疗保险制度、失业保障与社会救济制度的建设,从整体社会层面出发致力于实现民生问题的解决<sup>[1]</sup>。

### (五) 胡锦涛民生思想

胡锦涛同志在党的十六大中着重强调了“以人为本”的科学发展观,确立了民生为本的执政理念;在党的十七大中针对加快推进以改革民生为重点的社会建设做出了全面论述,将改善民生提升到社会主义建设的重要位置;在庆祝建党90周年大会中进

**[投稿日期]** 2019-11-20

**[基金项目]** 安徽省社会科学界联合会创新发展研究公关项目(编号:2017CX010);安徽省高校优秀青年人才支持计划项目(编号:gxyqZD2017085);宿州学院重点科研项目(编号:2016yzd15);

**[作者简介]** 项洋(1978-),男,安徽潜山人,副教授,硕士,研究方向:思想政治教育教学与研究。

一步指出了保障与改善民生是全面建设小康社会的必然要求。总体来看,胡锦涛同志的民生思想可总结为关注民生、发展民生、改善民生、保障民生四个方面,成为中国共产党宝贵的精神财富,为我国民生问题的解决提供了重要指导。

## 二、党的十八大以来民生思想的理念创新

### (一) 将改革作为化解民生问题的突破口

党的十八大的召开标志着社会主义建设步入了全新的历史发展阶段,中国共产党立足于当前我国社会主义建设的实际情况,结合民生思想在不同时期的具体体现与实践经验,进行了民生思想理念的创新。其首要前提便是将改革作为化解民生问题与矛盾的突破口,依托制度层面体制机制的健全重构改善民生问题,将维护人民群众根本利益作为改革出发点,完成民生保障网的建设。

从改革就业机制层面,在见证我国高校教育事业飞速发展成果的同时,如何解决青年群体的就业需求成为当前所需面对的重点问题。在党的十八届三中全会上创新提出了激励高校毕业生自主创业政策,这一举措践行了习近平总书记“以创业带动就业”的民生思想,力图借助政府力量推出创业优惠政策,引导广大劳动者积极转变择业观念,真正实现依托创业带动就业的改革目标,并创造出更多就业岗位满足城镇劳动力的就业需求,有效解决我国就业市场狭小、就业难的民生现实问题。

从改革收入分配结构层面,据统计显示2016年我国城镇居民人均可支配收入为3.4万元,同比以往增长7.8%,城乡居民人均收入相差2.7倍。针对此问题,“十三五”规划着力推动收入分配制度改革,力图大幅提高居民经营性收入、增加财产性收入,处理好公平与效率、初次分配与再分配之间的联系,以此打造科学合理的分配格局,为经济社会发展创设稳固保障,在把“蛋糕”做大的基础上进一步实现把“蛋糕”分好的目标。

从改革社会保障体系层面,习近平总书记在2012年中央经济工作会议中明确提出了“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的全新工作思路,通过健全覆盖城乡的最低生活保障制度与社会救助体系,实现我国社会保障制度从无到有、再到质的飞跃;通过整合城乡居民基本医疗保险制度和养老保险制度等举措,拓展了基本公共服务的覆盖范围,并针对保障层次、基本原则、具体工作思路进行了详细阐释,为三个“共同享有”目标的实现奠定良好基础,有助于使民生问题得到更加完善

的解决<sup>[2]</sup>。

### (二) 将改善民生与推动经济发展充分结合

自党的十八大以来,习近平总书记多次针对其民生观做出了系统阐释,明确界定了保障与改善民生的目标、思路、原则与路径,构建起完整的“大民生观”理论体系。鉴于我国民生建设具有长期性、艰巨性特点,民生事业的发展必然要建立在一定的社会基础上,对此习近平总书记强调应实现“稳增长”与“惠民生”间的相互促进与协同发展,更好地推动我国民生事业实现长效建设发展。

首先,经济发展是改善民生重要前提与物质基础。2019年我国GDP增长率约为6.3%,然而经济下行压力的增大致使公共财政收入增速逐渐放缓,导致民生建设投入与居民福利间陷入矛盾关系。对此,习近平总书记提出应“通过不断发展”解决“我国现阶段存在的有违公平正义的现象”,应始终保障我国经济运行处于合理区间内,实现有质量、有效益的发展,同时解决就业问题、提升劳动生产率,更好地实现经济发展与改善民生的协同推进。

其次,民生改善是经济发展的内生动力。民生改善能够扩大投资总量、优化投资结构,使人民群众生产生活的积极性得到有效激活,并且培育新的经济增长点,更好地拉动内需、释放消费潜力。对此,习近平总书记提出应将经济发展的落脚点投射在改善民生层面,为人民群众民生需求的满足创设物质财富,同时还提出了“三位一体”的宏观政策思路,强调运用宏观政策、社会政策、微观政策推动经济结构调整,以此实现物质的不断丰富与人的全面发展。

最后,民生改善与经济发展具有相互依存、不可分割的密切关联。通常社会生产力发展水平与民生改善的实现程度二者间呈正相关关系,对此,习近平总书记提出了“实现经济发展与民生改善良性循环”的科学论断,要求既要坚决贯彻落实民生工作,也要清醒认识到民生工作的艰巨性与长远性,结合社会现实发展情况进行目标的合理设置,拒绝“开空头支票”,构建民生改善与经济发展的长效协同运行机制。

### (三) 将改善民生与创新社会治理充分结合

党的十八大报告中指出应在改善民生与创新管理中加强社会建设,相较于十七大报告而言着重突出了民生与社会治理之间的重要关联。同时,报告中还提出了建立现代社会组织体系的全新要求,致力于实现政府与社会之间的有效分离,明确其主体

权责、要求各主体实现依法自治，更加清晰地展现出不同责任主体之间的相关性与差异性。此外，报告中格外强调了人民团体这一概念的重要性，指出应在社会管理中突出人民团体的职责与作用，赋予其更加明确的权利与责任，进一步实现了社会治理的创新，为社会团体组织的发展指引了全新的方向。这一举措进一步昭示出民生问题覆盖面积之宽广，只有通过创新手段不断提高社会治理水平，才能使改善民生的系列举措更好地得以落实。

#### （四）更加注重民生权利的平等

习近平总书记曾多次强调社会公平正义这一价值理念，这也是其民生思想的重要体现之一。将其应用于我国民生改革创新之中主要体现为以下三点：

其一是坚守底线思维，据统计显示2012年我国存在约1200万低收入群体居住在棚户区，而自党的十八大以来，习近平总书记着重强调了保障低收入群体的基本生活与权益，通过开展棚户区改造工程、完善城乡最低生活保障制度、提高最低工资标准等多项民生保障举措，致力于为弱势群体提供有力帮扶、把握民生事业主动权，为社会公平的实现打下良好基础。

其二是“脱贫攻坚战”的打响，“十三五”规划中明确提出了帮扶农村贫困人口脱贫这一工作任务，这也是习近平民生思想在战略层面上的具体体现。通过民生政策的颁布与财政投入力度的加强，党和政府不断致力于使改革发展成果为所有人民群众共享，以此使社会公平正义得到显著提升，进一步强化民生权利的平等性。

其三是统筹协调发展，“十三五”规划进一步强调了全面建成小康社会的总体目标，而“促进人的全面发展”和“增进人民福祉”这两项核心任务更成为深化民生改革的关键点。一方面通过深化农村民生建设推动农业现代化的实现，提高国家现代化建设的全面性与完整性；另一方面通过关心少数民族地区发展进一步确保全面实现小康目标得以践行，在改革层面实现民生权利的平等。

### 三、习近平全面从严治党思想与民生思想的内在机理

#### （一）方法论

全面从严治党是以习近平同志为核心的党中央依据形势任务、党心民意作出的一项战略抉择。从方法论层面入手，习近平从严治党思想运用了矛盾分析法，以问题解决作为理论的最终发展目的。具体来说，其真正立足于党中央在不同时期与历史阶

段所面临的形势与任务，使党建工作融入到中国特色社会主义总体建设布局中，伴随实践的发展进行理论的丰富与升华，而中国特色社会主义恰恰以人民为中心，显著渗透出民生思想，二者密切结合、相互作用，共同构成了全面整体的大局观，为党的发展与民生事业建设奠定前提基础。

#### （二）实践观

全面从严治党，确保党的中国特色社会主义建设事业的领导核心地位不变，是当代中国一切发展进步的根本保证，是中国人民幸福安康生活的根本依靠。从实践观角度出发，全面从严治党思想具有较强的现实针对性，集中体现出中国共产党作为执政党在当代社会的务实、实干态度，由习近平总书记所提出的“空谈误国，实干兴邦”这一理念进一步巩固了党的核心领导地位。同时，全面从严治党思想立足于我党在当代社会所面临的问题与挑战，依据实际行动形成独有的治党思路、检验管党治党的成效，以此保障社会主义建设的发展与进步。此外，全面从严治党着重体现出了对人民群众负责的态度，依托环环相扣的治党举措践行“全心全意为人民服务”的治党宗旨，进一步为人民群众的幸福生活创设完备条件<sup>[3]</sup>。

#### （三）价值观

全面从严治党是党不忘初心，始终秉持全心全意为人民服务根本宗旨的集中体现。一直以来中国共产党都牢固树立执政为民的工作态度，将全心全意为人民服务视为治党根本宗旨，这一点与习近平总书记所提出的民生思想不谋而合。首先，全面从严治党强调了立党为公、执政为民的根本价值追求，真正将广大人民群众的根本利益视为工作出发点与落脚点，这一根本政治立场恰恰印证了以人民群众为本的民生思想；其次，全面从严治党体现出了我党强大的担当负责精神，真正深入基层解决人民群众最关注的问题，通过信访等渠道解决事关群众利益的问题，满足人民群众的利益诉求，实现保障民生权利平等的目标；最后，全面从严治党集中体现出维护人民群众利益的建党使命，真正将平衡协调多方利益、维护人民群众利益作为治党方向，立足于长远兼顾人民群众长远与现实利益诉求，进一步体现出民生思想中以民为本的价值特色。

### 四、党的十八大以来民生思想的现实启示

#### （一）民生问题的解决离不开基本政治与经济条件

从马克思主义历史唯物观中的价值主体角度来

看,人民群众是历史的创造者,也是历史前进的推动者。尊重人民群众在我国社会主义现代化建设中的主体地位,对于提高中国共产党执政能力建设、实现我国社会和谐稳定具有重要的推动作用。结合十八大以来我国民生建设所取得的经验,可以发现民生问题的解决离不开基本政治与经济条件的保障作用。

一方面,自十八大以来我国政府不断提高基本公共服务在财政支出中所占据的比重,通过逐步提高最低工资标准、鼓励扶持自主创业、为下岗工人提供免费技能培训、扩大医疗保障与最低生活保障覆盖面等举措,依托政府管理与宏观调控手段提高社会公共服务水平。另一方面,自党的十八大以来我国产业结构进行了优化升级,实现了经济发展与民生建设的协调同步发展,经济格局的调整与市场需求的改变促使新兴产业异军突起,加快了我国产业结构的优化升级速度,相应也带动了居民收入的增长、拉动就业<sup>[4]</sup>。同时,供给侧改革的推行为创新驱动发展战略的实施创设了完备保障,民生市场的建设活力得到了有效激发,进一步为人民群众提供了更加宽广的发展平台与机遇,使人民群众的创造潜能得到了进一步释放与发挥,实现了民生问题的顺利解决。

## (二) 政府建设是改善民生的重要载体

一直以来党和政府都将保障和改善民生视为其奋斗目标,在此需明确意识到政府建设是改善民生的重要载体,真正依托政府建设打造双向驱动民生工作格局,助推民生事业发展。首先应当厘清基本与非基本之间的概念联系,政府所行使的民生保障措施重点是“保基本”,因此不应当盲目做出过高的承诺、设置过高的目标,而应当在重点民生工作上加大处理力度。其次应当注重厘清政府与市场之间的关联,依托市场的多元化供给发掘更多的社会资本,提高政府公共投入力度,依托市场与社会双重资源推动民生事业发展。最后应当厘清政府与社会之间的关系,明确意识到政府建设与社会力量二者是缺一不可的,政府应当积极引导社会力量进行优势互补、打造良好的民生建设格局,吸纳更多社会力量参与到政府建设中,以此进一步推进社会事业发展,为改善民生创设完备的载体支持<sup>[5]</sup>。

## (三) 建立以实现人的全面发展为目标的“大民生观”

当前阻碍我国民生建设的问题不仅仅局限于经

济层面,同时也体现在经济发展对民生改善的反馈作用机制无法发挥实效的问题上,虽然当前我国全面深化改革已取得了一定的进展,但现有体制机制仍然对于民生改善问题具有一定的束缚与影响,导致民生建设成果无法与市场经济发展同步。对此需在现有基础上进一步全面深化民生建设领域的体制机制改革,使其发展成果真正惠及全体人民群众。

一方面,应牢固秉持问题导向意识,将民生关切问题作为开展民生工作的重点问题,例如进一步加强对我国北方地区冬季取暖期雾霾天气的关注与解决,在现有46个重点城市的基础上进一步扩大垃圾分类的推广覆盖面,着力解决畜禽养殖废弃物的清洁处理与资源化利用问题,推动养老院服务质量建设专项行动的深入开展,加强对房地产市场调控政策与住房租赁市场的规范化管理,提高对食品安全监管力度等,实现上述民生大事的妥善解决<sup>[6]</sup>。另一方面,还应进一步推动民生保障机制的完善与改良,确保与我国现实国情密切结合,例如加大对教育领域综合改革目标、实施进展、存在问题、取得成果的总结与评估,完善就业创业服务平台、扶贫机制与各项政策的建设,深化医疗卫生体制改革等,更好地实现民生改善与经济发展协同建设的目标。

## (四) 由“输血式扶贫”向“造血式扶贫”转型

长期以来扶贫工作成为改善民生的重大工程,也是对党的执政能力的重要考验。虽然当前我国农村的教育制度、医疗制度、养老保险制度、最低生活保障制度已基本实现全覆盖,但对解决区域性整体贫困目标的实现仍有一定的距离。对此应坚决贯彻“精准扶贫”工作方针,从根源解决贫困人口、困难群众的现实困难问题。例如进一步加大对农村基本公共服务、基本社会保障制度的建设力度,实现贫困人口的建档立卡与全过程跟踪,编制出一张强大的社会安全网;注重解决贫困地区教育问题,不仅应将工作重点投射在义务教育阶段,同时也应针对贫困地区的职业院校提供就业帮扶机制,完善技术技能培训体系建设,为贫困人口就业提供知识与技术等多维度的帮扶;还应着重挖掘贫困地区的优势特色产业,推动基本公共服务的均等化建设,利用特色产业为贫困地区注入持续发展动力,带领贫困人口主动发掘脱贫与致富渠道,从根源上解决贫困问题。通过整合社会资源、加大投入力度,致力于将以往“送温暖”、“献爱心”等单一的输血式

扶贫模式转变为战略性、“产业型”、“创业型”造血式扶贫模式,根治贫困问题、实现彻底脱贫<sup>[7]</sup>。

### (五) 实现生态环境质量总体改善

党的十八大报告勾勒了“建设美丽中国”的美好蓝图,将生态文明建设纳入到“五位一体”总体布局中。中共中央国务院提出了“到2020年生态环境质量总体改善”的目标,对此应明确认识到习近平生态文明思想中蕴含的民生观念,坚持人与自然和谐共生,以人民为中心解决损害人民群众身体健康的环境问题,使生态环境建设成为最普惠的民生福祉。具体来说,应坚决贯彻落实领导干部生态文明建设责任制,强化考核问责与责任追究,为生态环境质量改善创设完备的组织与管理机制;应大力推广绿色发展方式与生活方式,推动绿色低碳循环经济发展,推进能源资源的全面节约,加强对公众绿色生活理念的宣传教育;还应坚决打赢蓝天保卫战、打好碧水保卫战、扎实推进净土保卫战、加快生态保护与修复,推进生态环境治理体系的改革与完善,完善公众监督、举报与反馈机制,发挥融媒体作用曝光环境问题、跟进整改情况,为人民群众创造良好的生产生活环境,践行服务民生的宗旨<sup>[8]</sup>。

## 五、结论

总而言之,自党的十八大以来,习近平关于民生系列重要论述切实立足于中国特色社会主义实

际,其在推进改革、创新社会治理、注重权利平等方面所做出的努力也实现了对马克思主义民生思想的继承与创新,促使全面从严治党进程得到了深入推进,更加充分地彰显出对人民群众主体地位的尊重,进一步为我党执政能力建设与社会和谐稳定运行提供强效助推力。

### 参考文献:

- [1]孙慧明.习近平民生思想的多维探析[J].郑州航空工业管理学院学报:社会科学版,2014,(4):1-7.
- [2]周晓改.习近平生态文明思想透视的民生情怀探析[J].党史博采:理论版,2018,(8):20-21.
- [3]武智.党的十八大报告蕴含的民生思想溯源与解读[J].盐城师范学院学报(人文社会科学版),2013,33,(1):12-16.
- [4]刘红凛.全面从严治党的基本格局与系统规划——兼论习近平党建思想的基本内容与内在逻辑[J].马克思主义研究,2017,(01):20-30.
- [5]胡建兰.十八大以来中国民生建设状况及其经验启示[J].湖北省社会主义学院学报,2017,(4):73-77.
- [6]张家帮.《共产党宣言》中的世界历史思想及其当代启示[J].克拉玛依学刊,2019,(1):37-41.
- [7]王蓉.习近平新时代人民幸福观探析[J].山西师大学报(社会科学版),2019,(03):12-16.
- [8]慕良泽.民生政治:惠农政策的政治效应分析[J].马克思主义与现实,2018,(1):23-31.

[责任编辑 王云江]

## Discussion on the ideological connotation and extension of Xi Jinping's series of important expositions on People's livelihood

XIANG Yang

(Institute of Marxism, Suzhou University, Suzhou 234000, China)

**Abstract:**The deep connotation of Xi Jinping's series of important expositions on people's livelihood lies in his emphasis on the core political position centered on the people, according to the reality, it externalizes its specific demands, accomplishing the construction of multi-dimensional structure of people's livelihood, really cater to the people's demands for a better life. This article starts with the theoretical origin of the thought of people's livelihood, analyses the ideological innovation of people's livelihood since the Eighteenth National Congress of the Communist Party of China, The internal mechanism of Xi Jinping's thought of governing the Party strictly and people's livelihood in an all-round way is distinguished from three dimensions of methodology, practice and values, based on the reality, this paper discusses the practical enlightenment of people's livelihood thought, in order to provide reference for the study of Xi Jinping's series of important expositions on people's livelihood.

**Key word:**The Eighteenth National Congress of the CPC; livelihood thought; theoretical origin; idea innovation; fully and strictly governing the party