

京津冀环境治理一体化的新视角

——读牟永福教授的《政府购买生态服务的模式及创新机制研究》有感

穆瑞丽

(中共河北省委党校(河北行政学院) 公共管理教研部, 河北 石家庄 050061)

《政府购买生态服务的模式及创新机制研究: 京津冀环境治理一体化的视角》(河北人民出版社 2019年11月出版)是牟永福教授继《循环经济与河北绿色发展之后》又关于生态文明建设方面的力作!仔细阅读该著,最突出的印象是“视角新颖”。

作者以当前京津冀地区面临的生态环境危机为切入点,提出京津冀实现有效环境治理,必须跳出封闭的思维方式,打破“一城一地”的行动习惯,实施跨区域合作、一体化治理。而对于如何实现跨区域一体化治理,作者提出了自己的观点,其核心思想是:京津冀环境治理一体化的有效实现需要最大化地发挥市场与政府的配置作用,整合政府、市场和社会力量,采取政府购买生态服务的方式。

首先,独到的阐释。作者对生态服务和政府购买生态服务两个概念提出了自己的观点。牟永福教授认为,生态服务并不是一般意义上的生态系统服务,政府购买生态服务也不是西方人所主张的生态系统服务付费和环境服务付费,而是为改善生态功能而生产或提供生态产品的公共行为,更多指向生态产品供给能力和生态公共服务能力;而是将生态产品商品化和价值化,实现由行政机制向市场机制、过程管理向目标管理、无价生态向有价生态、静态投入向动态投入、国家微效投入向显效投入、政府单一投入向全民多方投入转变的新模式。这一富有创新精神的学术观点可以说贯穿了整个著作的始终。

其次,多维度的分析。作者从现实性、理论性和政策性三个维度分析了京津冀政府购买生态服务合作的可行性,在归纳总结以往京津冀购买生态服务合作方式、特点以及存在的问题的基础上,从外在因素、内在因素和关系因素等三个方面分析了影响京津冀政府购买生态服务合作的几个因素,并从话语权、行政刚性、生态服务产权及价值、利益协

调机制和非正式规则等五个层面探讨了目前京津冀政府购买生态服务合作面临的难点问题。

最后,全方位的对策。作者在借鉴美国、法国、哥斯达黎加等国家在跨区域环境治理机构的设置、跨区域购买生态服务的定价和交易模式、跨区域购买生态服务的资源来源、强有力的法律保障体系和区域合作治理中的多元参与等方面的经验基础上,从价值理念、利益协调机制、市场化体系和制度化体系四个层面对未来京津冀政府购买生态服务合作模式进行了理论建构,从基金筹集机制、支持体系、市场交易体系和政策评估体系等四个层面构建了京津冀政府购买生态服务合作的政策协调机制。

通读全书,该书的学术贡献在于:作者立足京津冀,引入了区域性政府间合作视角,拓展了政府购买公共服务的研究深度与跨度;重点探讨了生态治理区域性合作模式与政策协调机制,弥补了政府购买生态服务研究的空白;对环境治理、区域可持续发展与政府购买生态服务区域性合作及政策协调三者关系进行了深入剖析,推动了生态经济相关学科在交叉集成研究方面的理论及实践创新。而且,作者并没有拘泥于京津冀狭小视野,而是放眼全国,为全国其他类似地区也提供了可推广、可复制的路径选择。因此,《政府购买生态服务的模式及创新机制研究:京津冀环境治理一体化的视角》一书,视野开阔,脉络清晰,无论对学术研究还是政府决策,都具有启发性。

当然,本书有些部分的论证还显得比较薄弱(如市场化购买生态服务),有待于进一步加强和充实;有些理论问题(如生态服务的概念界定)还需进一步深化和提升。不过,瑕不掩瑜,无论从理论创新的角度,还是从实践操作的角度,该著作都是一本含金量很高的好书!

[投稿日期] 2020-01-16

[作者简介] 穆瑞丽(1964-),女,河北石家庄人,教授,硕士研究生,研究方向:公共经济学、政府管理。